

# 第 1 基本的な考え方

## 1 これまでの男女共同参画の取組

男女が、互いにその人権を尊重しつつ責任も分かちあい、性別にかかわらず、その個性と能力を十分に発揮することができる「男女共同参画社会」の実現は、21 世紀の我が国社会を決定する最重要課題に位置づけられています。

国においては、昭和 60 年（1985 年）に「女子に対するあらゆる形態の差別の撤廃に関する条約」を批准するとともに、平成 11 年には「男女共同参画社会基本法」を制定し、取組を進めてきました。

高知県においても、こうした国の動きにあわせ、平成 2 年に「こうち女性プラン」を、平成 13 年度には「こうち男女共同参画プラン」（以下「プラン」という。）を策定し、さらに、平成 15 年の「高知県男女共同参画社会づくり条例」の制定を契機に、平成 16 年度にプランを改定しました。

あわせて、取組を総合的に推進するための庁内組織である高知県男女共同参画推進本部を設けるとともに、男女共同参画に関する意見を聴くための有識者からなる「こうち男女共同参画会議」を設置するなど、男女共同参画の推進体制を整えました。

また、男女共同参画の推進の活動拠点となる施設として、こうち男女共同参画センター「ソーレ」を設置し、啓発や人材育成を進めるとともに、平成 20 年度には、女性相談支援センターを新築移転して機能を強化し、女性の自立支援に取り組んできました。

さらに、男女共同参画を地域に根ざした取組へと拡充するため、NPO と県との協働事業で、市町村における男女共同参画の取組を支援するほか、DV 被害者に対しては、民間団体との協働による相談カードの作成と配布、民間シェルターへの支援など進めてまいりました。

こうした中、現在のプランが平成 22 年度をもって計画の終期を迎えることから、国の第 3 次男女共同参画基本計画や、社会情勢の変化、本県の現状などを踏まえ、プランを改定します。

### 経緯

- ・昭和 60 年 国が「女子に対するあらゆる形態の差別の撤廃に関する条約」を批准
- ・平成 2 年 「こうち女性プラン」を策定
- ・平成 10 年 (財)こうち男女共同参画社会づくり財団を設立
- ・平成 11 年 こうち女性総合センター（現こうち男女共同参画センター）を開館  
国が「男女共同参画社会基本法」を制定
- ・平成 13 年 「こうち男女共同参画プラン（前半期実施計画）」を策定
- ・平成 15 年 「高知県男女共同参画社会づくり条例」を制定  
こうち男女共同参画会議を設置
- ・平成 16 年 「こうち男女共同参画プラン（後半期実施計画）」の見直し

国が「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律」を制定

- ・平成 19 年 「高知県 DV 被害者支援計画」を策定
- ・平成 20 年 高知県女性相談支援センターを新築移転
- ・平成 21 年 県民意識調査（※）を実施

## 2 社会情勢の変化

(1) 我が国では、世界的に見ても極めて低い出生率と急激な高齢化により、総人口や労働力人口が減少しています。

また、未婚・離婚の増加による単身世帯やひとり親世帯の増加、個人の職場・家庭・地域等への帰属意識の多様化等に伴い、地域社会における人間関係の希薄化などがみられます。

特に、全国に先駆けて少子高齢化や過疎化が進行している本県では、支えあいの力が弱まっているとの指摘があります。

(2) 長引く経済の低迷や雇用情勢の悪化により、失業者や非正規労働者など、さまざまな困難に直面する人々が増加しています。

(3) 仕事だけでなく、さまざまな余暇活動や地域活動、生涯学習などの生活も重視する志向が高まるなど、個人の価値観やライフスタイルの多様化が進んでいます。

(4) 近年の国際化の進展に伴い、県内で暮らす外国人が増加しており、そうした方々への配慮が必要となっています。

## 3 男女共同参画社会形成の必要性

1 で述べたように、国や県では、男女共同参画社会の実現のため、さまざまな取組を行ってきました。

こうした中で、男女共同参画に対する県民理解は深まりつつありますが、県民意識調査（※）では、意識の中や、社会制度・慣行において、固定的な性別役割意識が未だに根強く残っていることが示されています。また、政策・方針決定過程への女性の参画が遅れたり、雇用の場において雇用形態や賃金など不利益な扱いが依然として見受けられるなど、女性の能力が十分に発揮される環境が整っていない状況にあります。一方、女性への暴力の問題も潜在化し、社会問題となっています。

こうした現状は、女性への人権侵害だけでなく、個人の多様な生き方の可能性を狭め、自立を妨げることにもつながることから、人権の尊重を前提とした男女の対等な関係を目指し、性別役割分担意識に基づく社会制度や慣行の解消に努めていくことが必要です。

また、今日の経済の低迷等による閉塞感を打ち破るためには、女性をはじめとする多様な人材の活躍による経済の活性化が期待されますし、さらに、少子高齢化が全国に先行す

※ 平成 21 年 11 月～12 月に県が行った「男女共同参画社会に関する県民意識調査」

県内全域から満 20 歳以上の男女 2,000 人を抽出。有効回答数 1,142 人

る本県において、これまで地域を担ってきた支えあいの力が弱まっている中、地域力を高めていくためには、女性も男性も誰もが出番と居場所のある地域社会を形成していくことが重要です。社会や地域を活性化させ、元気あふれる高知県とするためにも、より一層積極的に男女共同参画を進めることが求められています。

## 4 プランの性格

- (1) このプランは、「男女共同参画社会基本法」及び「高知県男女共同参画社会づくり条例」に基づき、男女共同参画社会づくりに向けた取組を総合的かつ計画的に行うための基本的な計画です。
- (2) 県民の皆さんからの意見や、こうち男女共同参画会議の意見などをもとに、男女共同参画社会の実現に向けた課題の整理とその取組の方向及び内容を示したものです。
- (3) 県の責務を明らかにし、県の取組が主になっていますが、市町村、県民の皆さん、事業者等の役割分担を踏まえながら、取組への参加・協力も呼びかけています。
- (4) このプランでは事業の進捗や効果を明確にするため、目標値やモニタリング指標を設定しています。

## 5 プランの計画期間

このプランに基づく計画期間は、平成 23 年度（2011 年）から平成 27 年度（2015 年）までの 5 か年です。

## 6 進行管理と目標値等

- (1) このプランに基づく事業の実施状況は、毎年調査し公表します。
- (2) 目標値等は、毎年の進行管理の中で最新の数値を把握、公表し、男女共同参画を行政、県民の皆さん、団体、事業者などが協力して推進するためのよりどころとします。  
目標値は、県行政の努力目標としての数値で、県の取組として政策を誘導し推進するものです。  
取組状況を明らかにするため、前プランを改定した平成 16 年度、現状値としての平成 21 年度、目標となる平成 27 年度、それぞれの数値を掲げています。
- (3) モニタリング指標は、男女共同参画の推進状況を表す指標で、経年変化を見るため、前プランを改定した平成 16 年度と現状値としての平成 21 年度の数値を掲げています。
- (4) プランの取組を着実に進めていくために、PDCA サイクルを適用することとし、高知県男女共同参画推進本部やこうち男女共同参画会議に報告し、意見を求めるなどして、検証と見直しをしていくこととします。

## 第2 プランの推進

### 1 基本理念

このプランでは、男女が互いにその人権を尊重し、互いに支え合い、責任も分かち合い、性別にかかわらず、その個性と能力を十分に発揮することができる男女共同参画社会（「高知県男女共同参画社会づくり条例」前文より）を築くため、条例が掲げる6つの理念を「基本理念」とします。

#### （1）男女の人権の尊重

男女の個人としての尊厳が重んじられること、性別による差別的な取り扱いを受けないこと、社会のあらゆる分野において個人として能力を発揮する機会が確保されることその他の男女の人権が尊重されること。

#### （2）社会の諸制度や慣行についての配慮

性別による固定的な役割分担意識に基づく社会の諸制度や慣行が、男女の社会における主体的で自由な生き方の選択を制約することのないよう配慮されること。

#### （3）意思の形成及び決定過程への共同参画

女性と男性が、社会の対等な構成員として、あらゆる分野における意思の形成及び決定過程に共同して参画する機会が確保されること。

#### （4）家庭での相互協力と職業生活その他の活動との両立

女性と男性が、互いに協力しあい、社会の支援の下、子育て、家庭の介護その他の家庭生活における活動において、家族の一員としての役割を果たし、かつ、職場、地域その他の分野における意思の形成及び決定過程に共同して参画する機会が確保されること。

#### （5）男女の生涯にわたる健康への配慮

女性と男性が、互いの性別による身体的特徴の違いについて理解を深め、妊娠又は出産に関して双方の意思を尊重すること等により、生涯にわたり健康な生活を営むことができるようにすること。

#### （6）国際社会の取組との協調

男女共同参画の推進が、国際社会における取組と密接な関係にあることを考慮し、国際社会との協調の下に行われること。

## 2 推進の方向

1の基本理念に基づき、次の3つのテーマと、それぞれの課題に沿った取組を推進します。

### (1) テーマ1 意識を変える

私達は一人ひとり考え方が違います。男女の平等感や役割、能力などについても、その人が受けてきた教育や過ごしてきた環境などによって、その考え方や受け止め方がそれぞれに異なります。

このプランは、そうした各人の考え方に一律の価値観をあてはめるものではありません。ただ、固定的な観念や意識が他人の生き方を制限したり、差別に結びついたりすることのないように、それぞれが独立した人として尊重され、自分の意思と責任で自由に生き方を選択できる、多様な価値観を認めあえる社会を目指します。

#### 【課題】

- 男女間の意識を変える
- さまざまな場での意識を変える

### (2) テーマ2 場をひろげる

男女が共同して社会に参画していくことは、新しい価値の創造に結びつき、これまでの社会の仕組みでは行き詰まっていた、さまざまな問題に新たな解決の道を開くことが期待されます。同時にそうした社会では、男女が多様な能力を十分に発揮し、ともに自分らしさを大切にしたい質の高い生き方や生活を実現することができます。

このため、あらゆる分野における政策・方針決定過程への女性の参画を拡大するとともに、家庭、職場、地域活動など社会のすべての場に男女が共同して参画できるよう積極的な取組を進めていきます。

#### 【課題】

- 政策・方針決定過程への女性の参画の拡大
- 働く場をひろげる
- 地域・防災分野における男女共同参画の推進

### (3) テーマ3 環境を整える

少子高齢化をはじめとして、私たちの社会では今大きな変化が進んでいます。

こうした中、最近広がっている仕事と生活の調和を図ろうという生き方への対応や、高齢者をはじめ、障害があること等から複合的に困難な状況におかれている人々が、安心して暮らせる環境づくりは大きな課題となっています。

また、男女がともにお互いの身体的性差について理解しあい、お互いを尊重しつつ、相手に対する思いやりをもって健康に生きていくことは、男女共同参画社会の形成に当たっての基礎となるものです。

さらに、いまなお配偶者間の暴力行為やセクシャル・ハラスメントなどが見られ、男女が対等に生活していくうえで大きな障害となっています。

このプランでは、さまざまな場面から男女が共同して参画できる条件や環境を整えることで、男女共同参画社会の早期の実現を目指します。

**【課題】**

- 仕事と生活の調和
- 高齢者等が安心して暮らせる環境の整備
- 生涯を通じたからだところの健康支援
- 女性に対するあらゆる暴力の根絶

### 3 取組の体系

#### テーマ1 意識を変える

- (1) 男女間の意識を変える
  - ①意識改革と社会制度・慣行の見直し
  - ②メディアにおける男女共同参画の推進
  - ③国際規範の尊重と、国際交流を通じた男女共同参画への理解の促進
- (2) さまざまな場での意識を変える
  - ①家庭での男女共同参画の浸透
  - ②学びの場での男女共同参画教育の推進
  - ③職場での意識啓発
  - ④地域での意識啓発

#### テーマ2 場をひろげる

- (1) 政策・方針決定過程への女性の参画の拡大
  - ①行政への女性の参画の促進
  - ②団体・組織への女性の参画の促進
- (2) 働く場をひろげる
  - ①職場における男女の均等な雇用機会と待遇の確保
  - ②能力開発と就業の支援
  - ③農林水産業・商工業等、自営業における男女共同参画の推進
- (3) 地域・防災分野における男女共同参画の推進
  - ①地域活動における男女共同参画の推進
  - ②防災分野での男女共同参画の拡大

#### テーマ3 環境を整える

- (1) 仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）
  - ①雇用の場における子育て・介護環境の整備
  - ②家庭や地域における子育て・介護環境の整備
  - ③女性も男性も地域活動に参画しやすい環境づくり
- (2) 高齢者等が安心して暮らせる環境の整備
  - ①高齢者等が安心して暮らせる環境の整備
  - ②貧困などさまざまな生活上の困難に直面する男女への支援
- (3) 生涯を通じたからだところの健康支援
  - ①自己決定の尊重
  - ②生涯を通じた健康支援
- (4) 女性に対するあらゆる暴力の根絶
  - ①女性に対するあらゆる暴力の根絶

## 4 具体的な取組内容

### テーマ1 意識を変える

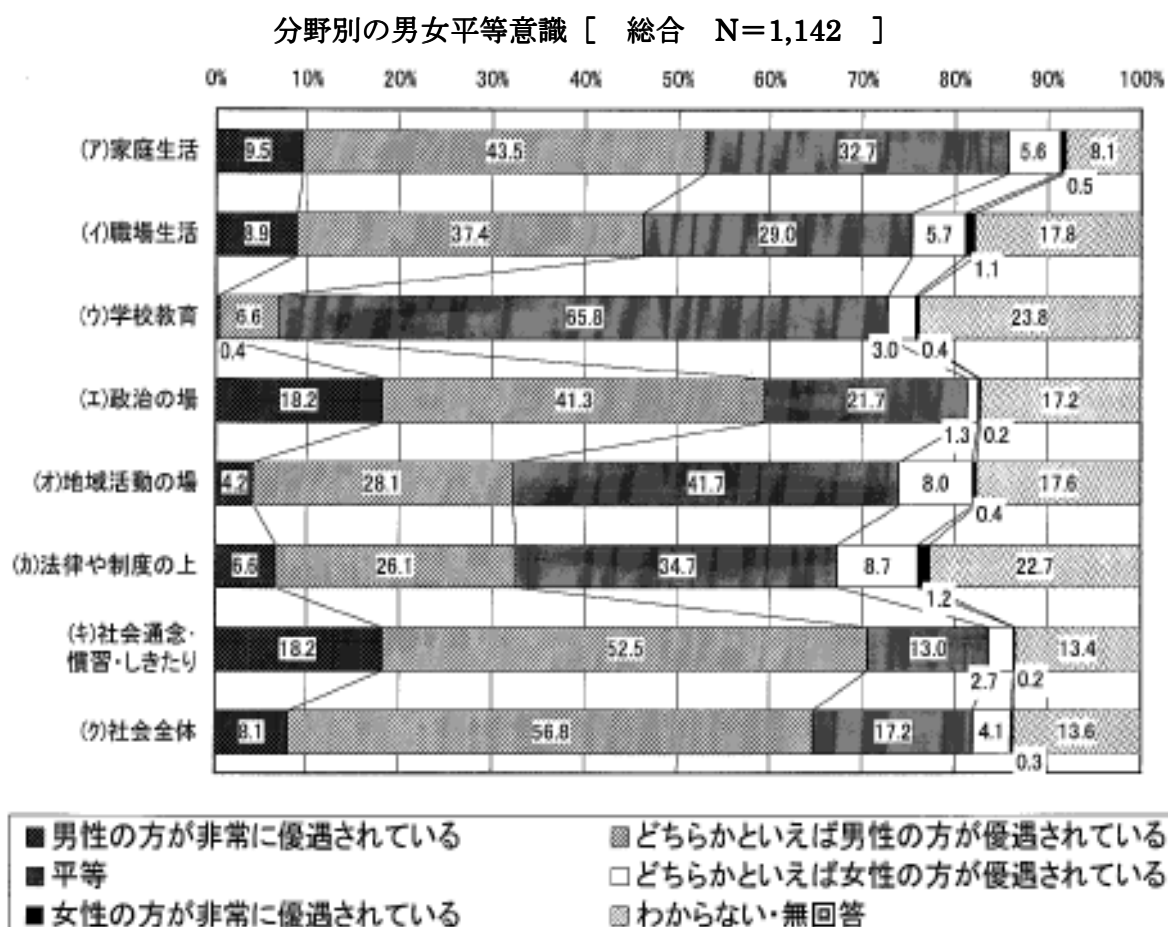
#### (1) 男女間の意識を変える

##### ①意識改革と社会制度・慣行の見直し

###### ア 現状と課題

男女の平等は、社会的にその一方が優遇されたり、あるいは一方に我慢を強いたりしているところには存在しません。

県民意識調査（※P.2）では、分野別の男女平等意識に関して、「社会通念・慣習・しきたり」で70.7%の人が、「社会全体」で64.9%の人が、「男性の方が優遇されている」と答えています。

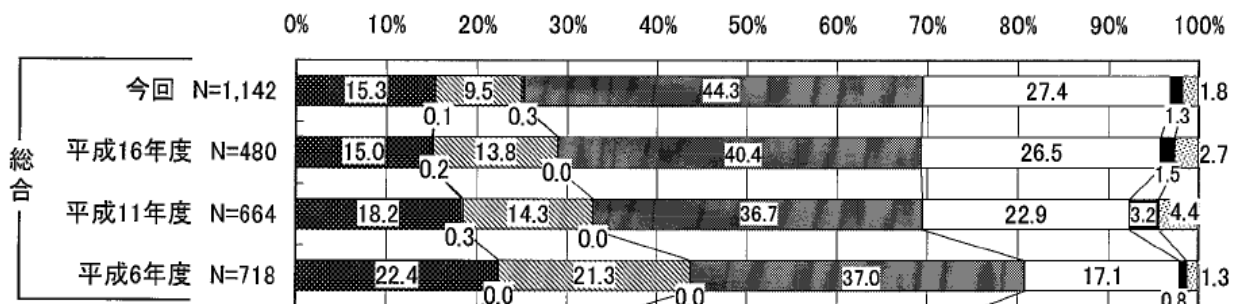


資料：高知県「平成21年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

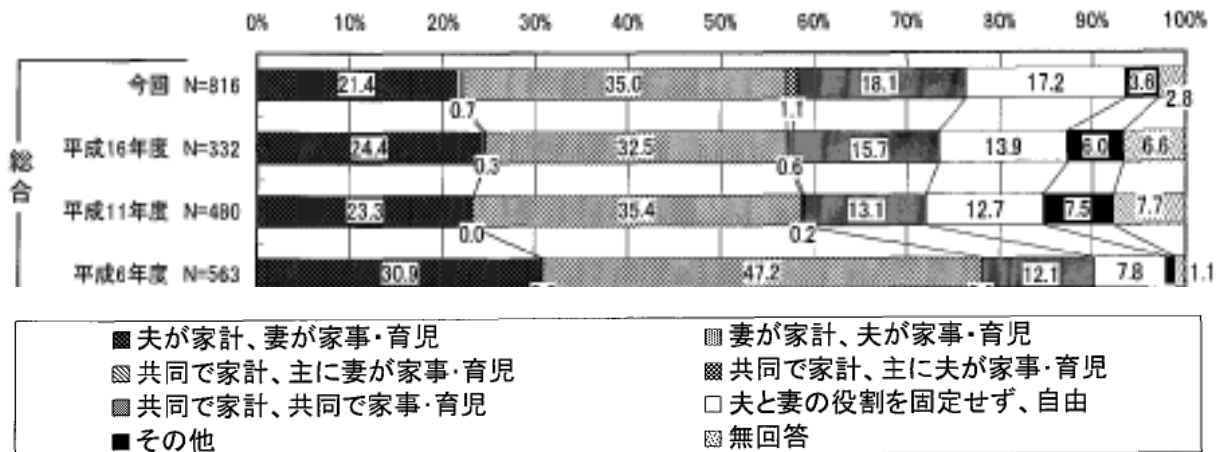


また、「夫は外で働き、妻は家庭で家事、子育てをする」といった固定的性別役割分担に関して、この10年間での経年変化をみると、家庭における男女の役割分担に関しては、「夫が家計、妻が家事・育児」と「共同で家計、主に妻が家事・育児」とを合わせた「妻が家事・育児」を担当する割合は、この10年間で、理想では割合が減っていますがものの、現実ではあまり減少せず50%を超えています。また、「共同で家計、共同で家事・育児」については、理想と現実とともに割合が増加しているものの、現時点での割合は、理想では44.3%と役割分担の中で一番割合が高く、一方で、現実では18.1%とまだそれほど高くないなど、理想と現実の数字に乖離がみられます。

家庭における男女の役割分担の理想



家庭における男女の役割分担の現実



資料：高知県「平成21年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

意識改革がまだ十分に進んでいない主な理由としては、男女共同参画の実現の大きな障害は、人々の意識の中に長い時間をかけて形づくられてきた性別に基づく固定的な役割分担意識にあります。このような意識は時代と共に変わりつつありますが、未だに根強く残っています。

社会制度や慣行は、それぞれの目的や経緯を持って生まれてきたものですが、男女の

~~おかれている立場の違いなどを反映して、男女に中立に機能しない場合があります。~~おり、その解消が容易ではないことや、男女共同参画があらゆる立場の人々にとって必要という認識が広がらなかったことなどがあげられます。

女性と男性には違いがありますが、その違いを根拠に生き方を制限されたり、役割を強制されたりしてはいないでしょうか。

~~女性も男性もお互いのことをもう一度見直してみてもはどうでしょうか。~~

今後とも、男女共同参画に係る実態の把握に努めるとともに、意識啓発や制度・慣行の見直しを進めるための効果的な広報・啓発などをさらに進めることが必要です。

## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆男女平等の視点から、女性のおかれている状況を的確に把握するため情報を収集、整理するとともにその結果を公表します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
男女共同参画社会に関する県民意識調査の実施（5年ごと）	県民生活・男女共同参画課
男女別統計資料の充実	県民生活・男女共同参画課ほか関係課

### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
実生活での男女平等意識（男性が優遇されていると感じている人の割合）	(H16年調査値)	(H21年調査値)
家庭生活	53.0%	53.0%
職場生活	49.8%	46.3%
社会通念・慣習・しきたり	66.2%	70.7%
社会全体	—	64.9%

- ◆県の取組が、男女共同参画社会の実現に及ぼす影響について調査を行うとともに、市町村においても同様の取組が行われるよう要請します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
男女共同参画の視点からみた行政施策影響調査の実施	県民生活・男女共同参画課
市町村が行う行政施策影響調査への支援	県民生活・男女共同参画課

- ◆人権尊重と男女共同参画の推進のため、研修や広報・啓発を行うとともに、市町村においても同様の取組が行われるよう支援します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
県職員への男女共同参画に関する研修の実施	全所属
教職員等に対する男女共同参画に関する研修の実施	教育政策課、人権教育課
市町村人権啓発・人権教育担当研修の実施	人権課、人権教育課

子どもの発達段階に応じた人権（女性）教育の推進	人権教育課、幼保支援課
地域・職場における人権（女性）研修の実施	人権課、人権教育課
県民への男女共同参画・女性問題に関する啓発・広報	人権課、県民生活・男女共同参画課
人権（女性）に関する実態調査と公表	人権課、県民生活・男女共同参画課
市町村における男女共同参画計画策定促進及び策定支援	県民生活・男女共同参画課
市町村が行う女性の人権に関する啓発事業の支援	人権課、県民生活・男女共同参画課
民間団体が行う女性の人権に関する啓発事業の支援	人権課、県民生活・男女共同参画課
男女共同参画に関する苦情の申出・処理制度の充実	県民生活・男女共同参画

### 目標値

項目	H16年度	H21年度	H27年度目標値
男女共同参画計画策定市町村の割合	31.3% (15市町村)	50.0% (17市町村)	67.6% (23市町村)

- ◆こうち男女共同参画センター「ソール」を中心とした、研究・調査を実施するとともに、男女共同参画の視点から、研修や広報・啓発を行い、社会制度や慣行、役割の分担などを見直すことを促します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
男女共同参画社会に関する県民意識調査の実施（5年ごと）（再掲）	県民生活・男女共同参画課
県職員への男女共同参画・女性問題に関する研修の実施	県民生活・男女共同参画課
市町村職員への男女共同参画・女性問題に関する研修の実施	県民生活・男女共同参画課
県民への男女共同参画に関する啓発・広報	県民生活・男女共同参画課
社会における不平等な慣行等に対する調査研究	県民生活・男女共同参画課
女性リーダーの養成	県民生活・男女共同参画課

## 目標値

項 目	H 2 1 年度	H 2 7 年度目 標値
県職員への男女共同参画・女性問題に関する研修への参加所属 数	36 所属	全所属

## モニタリング指標

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
実生活での男女平等意識（社会通念・慣習・しきたりで男 性が優遇されていると感じている人の割合）（再掲）	（H16年調査値） 66.2%	（H21年調査値） 70.7%
家庭における現実の夫婦の役割分担（夫と妻が共同で家計 を支え、共同で家事・育児を分担する割合）	15.7%	18.1%

## ②メディアにおける女性の人権の尊重男女共同参画の推進

### ア 現状と課題

メディアは、人々の意識形成にさまざまな形で影響を与えています。テレビや雑誌などのメディアが多様化していることに加えて、インターネットの普及により、個人が広く情報を集めることも伝えることも可能になっています。メディアは、男女共同参画社会の普及、啓発を進めていくうえでも、大きな役割を担うものと期待されます。

しかし、メディアにおける情報の中には、女性と男性の自由な生き方を妨げることにもつながりかねない、「女だから」「男だから」といった男女の固定的な役割分担意識に基づいた伝え方をしている事例や、女性や子どもをもっぱら性的ないしは暴力行為の対象として捉えた表現も見受けられます。

表現の自由はもちろん保障されなければなりません、一方でそうした表現が、性別による固定的な役割分担意識を植えつけたり、女性や子どもの人権を侵害したりしないようにするとともに、性や暴力表現については、青少年やそのような表現に接することを望まない人への配慮もなされなければなりません。

また、情報の送り手はもちろん、受け手の側においても、常に人権の尊重や青少年の健全育成に配慮することが求められます。

### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆男女共同参画の視点に立ち、また、女性の人権等を尊重した表現がなされるよう、メディアの取組を促すとともに、触れたくない情報に接しない自由に配慮する環境づくりに努めます。

- ◆行政自らの広報・出版物についても、人権に配慮し、また、性別に基づく固定観念にとらわれない活動においても、男女共同参画の視点と女性の人権等に配慮した適切な表現に努めます。

具体的な取組

取組の内容	担当課
メディアへの男女共同参画や女性の人権等に関する情報の提供	広報広聴課ほか関係課
男女共同参画や女性の人権等に関わる表現についてのメディアに対する要望	広報広聴課、人権課 県民生活・男女共同参画課
男女共同参画の視点に立った広報作成の手引きの普及	県民生活・男女共同参画課
青少年保護育成条例に基づく有害図書類の指定	児童家庭課

③国際規範の尊重と、国際交流を通じた男女共同参画への理解の促進

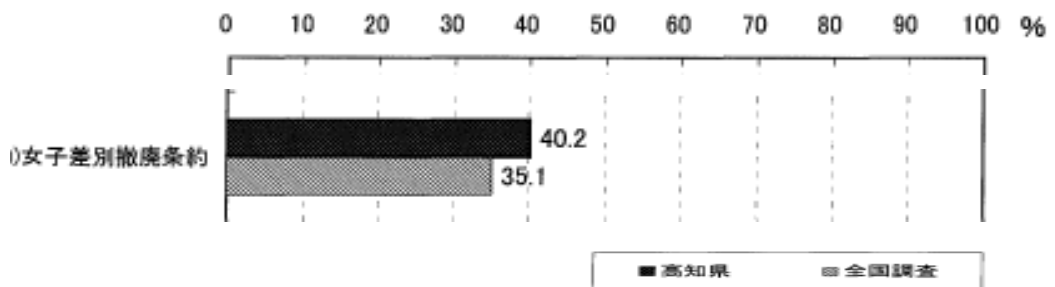
ア 現状と課題

我が国における男女共同参画の取組は、国際婦人年（1975年）を契機に、国連を中心とした国際的な女性の地位向上に係る動きと連動して進められてきました。

その成果の一つである女子差別撤廃条約に関しては、国連の女子差別撤廃委員会から、我が国の女子差別撤廃条約実施状況第6回報告に対する最終見解（2009年）がだされ、一定の取組が評価されているものの、前回の最終見解（2003年）への取組が不十分と指摘されました。また、未実施事項への取組を要請されるなど、国際規範の国内実施において多くの課題が残されています。

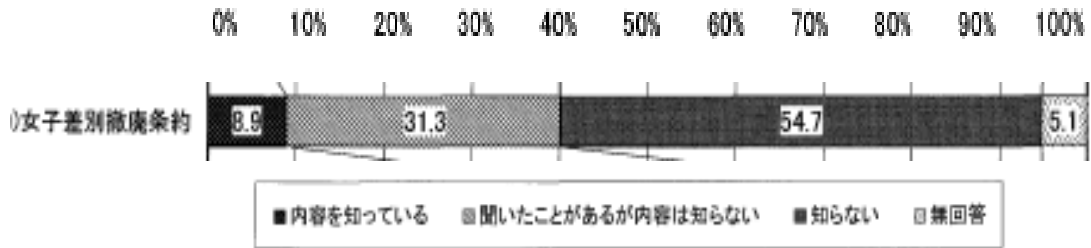
県民意識調査（※P.2）では、「女子差別撤廃条約を知っている」と答えた人の割合は、全国と比べ高知県が高いものの、54.7%の人が「知らない」と答えており、今後もさらに県民の皆さんへの周知を図っていく必要があります。

法律や制度・各種用語の周知度－全国調査との比較※ [高知 N=1,142、全国 N=3,240]



資料：高知県「平成21年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

法律や制度・各種用語の周知度 [総合 N=1,142]



資料：高知県「平成 21 年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆国際規範を尊重し、その周知と浸透に努めます。
- ◆国際交流を通じて、諸外国の社会や文化を学び、国際的な視点から男女共同参画への理解を深めます。

具体的な取組

取組の内容	担当課
女子差別撤廃委員会からの最終見解等の県民への周知と浸透を図る	県民生活・男女共同参画課
国際化時代にふさわしい人づくり（高知県国際交流協会）	文化・国際課
交流イベントや異文化理解講座の開催（高知県国際交流協会）	文化・国際課

モニタリング指標

項目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
女子差別撤廃条約を知っていると答えた人の割合	—	(H21 年調査値) 40.2%

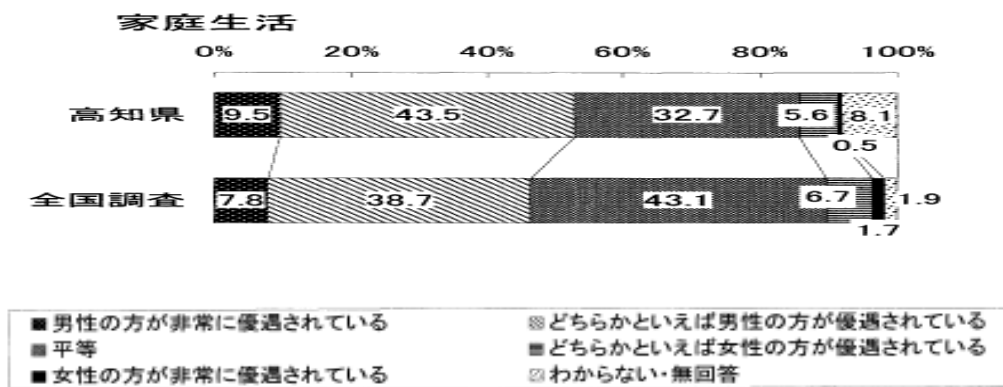
## (2) さまざまな場での意識を変える

### ①家庭での男女共同参画の浸透

#### ア 現状と課題

家族の一人ひとりが互いに人格を尊重しあい、その尊重の上に家庭生活は成り立つものです。しかし、県民意識調査（※1,P.2）では、多くの人が家庭生活で不平等感を感じています。

分野別の男女平等意識—全国調査との比較[高知 N=1,142、全国 N=3,240]



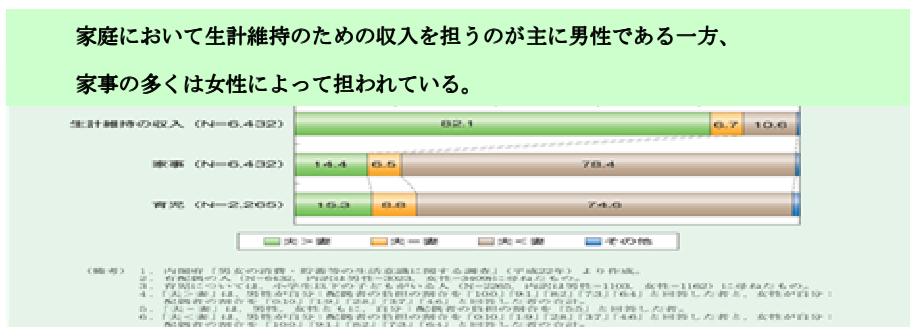
資料：高知県 「平成 21 年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

子どもは親を見て育ちます。父親が家事や子育てなどを一切母親にまかしている家庭の子どもは、夫婦の役割をそうしたものと受け止めるでしょう。また、夫婦が共同して家事、子育てにあたる家庭では、そうした姿が夫婦のあり方と受け止めて育ちます。

夫婦は平等に家庭を維持する責任を負っています。経済的な面でのみ責任を果たせばそれで足りるということではありません。

家族の形態や個人のライフスタイルが多様化する中で、単身世帯や、母子世帯、父子世帯といった「ひとり親世帯」の増加、雇用・就業構造の変化など、さまざまな家庭の形態への対応が必要となっています。

#### 家庭における生活費、家事、育児の分担



資料：内閣府「平成 22 年版 男女共同参画白書」



## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆家庭における固定的な男女の役割意識を改めるよう促し、子どもからの男女共同参画の理解を促進します。
- ◆男女が互いに担いあう家庭生活のため、学習機会を提供し、男性の家庭生活への参画や日常生活の自立を促します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
県民への男女共同参画・女性問題に関する啓発・広報（再掲）	人権課、県民生活・男女共同参画課
家事（料理）・介護の実践講座の開催	地域福祉政策課、県民生活・男女共同参画課
男性講座の開催	県民生活・男女共同参画課
父親の育児参加のための啓発	少子対策課
介護支援情報の提供・広報・啓発	地域福祉政策課、高齢者福祉課

### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
家事労働時間（県平均：1日平均：15歳以上）	（H13年調査値）	（H18年調査値）
女性の平均	144分	154分
男性の平均	15分	24分

## イクメン

育児に積極的にかかわる男性を、「イクメン」と呼び、その活動にエールを送る動きが見られます。女性の社会進出や経済的な理由などから、共働き世帯が増えている中、子育て中の女性が働き続けるためには、パートナーである男性のサポートが欠かせません。

制度改正により男性も育児休業が取りやすくなりました。しかし、まだまだ男性の育児休業の取得率は、わずか1.72%（厚生労働省「平成21年度雇用均等基本調査」）と低迷しています。働く男性が育児をより積極的に楽しみ、育児休業を取得できるよう、社会の気運を高め、より積極的に取り組んでいく必要があります。

## ソフリエ

団塊世代の男性には、仕事中心の生活を送り、子育てにあまり関わってこなかった人が多くみられます。その反動でしょうか、時間のゆとりができた今、孫の世話をしたいという欲求から積極的に孫育てに参加する祖父「ソフリエ」が増えています。

育児を体験すると、自然と家事能力が高まります。家事や掃除ができるようになれば生活面でも自立でき、男性の老後のためにもプラスになります。おじいさん世代の育児参加を推進することで、男性の家庭参加や男女共同参画の意識も進むのではないのでしょうか。

## ②学びの場での男女共同参画教育の推進

### ア 現状と課題

保育所や幼稚園、学校など学びの場での男女平等を基本とした教育は、性に関する教育も含めて、子どもたちの幼児期からその発達段階に応じて適切に進められなければなりません。

県民意識調査（※P.2）では、多くの人々が他の分野と比べ学校教育において、「平等」と感じている割合が高くなっています。（P.8参照）しかしながら、男女別の出席簿や卒業式の呼び名の順、男女の色分けなど、女性と男性を区別する必要がない場面においても、区別している事例なども見受けられることから、固定的な性別役割分担意識にとらわれない男女の人権を尊重する教育を、さらに進めていかなければなりません。

また、進路指導においても、性別にかかわらず個性や能力が発揮できるよう、男女共同参画の視点に基づき、一人ひとりの生徒が主体的に進路を選択できる能力や高い職業意識が育まれるよう、その改善・充実を図ることが大切です。

さらに、学校行事やPTA活動における男女共同参画についても、一層進めていくことが求められています。

このように、子育てと学校教育全般について、もう一度見直し、男女平等を基本とした教育が行われるようにしていく必要があります。

### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆子どものころから男女の平等意識を育てていくため、学校などでの男女平等を基本とした教育を充実させます。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
男女平等や女性の人権に関する教育の充実	小中学校課、高等学校課、特別支援教育課、人権教育課
男女平等に関する小中高校生向け教材の作成	小中学校課、高等学校課、特別支援教育課、人権教育課
公立学校における男女混合名簿導入の推進	小中学校課、高等学校課、特別支援教育課、人権教育課
職域拡大を含めた個性と能力に応じた進路指導の充実	小中学校課、高等学校課、特別支援教育課

## モニタリング指標

項 目		H 1 6 年度	H 2 1 年度
男女混合名簿（出席簿）実施率		(H15 年実績)	(H21 年実績)
	公立幼稚園	50.0%	72.0%
	公立小学校	32.8%	47.4%
	公立中学校	20.7%	32.8%
	公立高等学校	48.3%	59.6%
	公立特別支援学校	92.3%	92.3%

- ◆教職員等に対する男女平等の意識啓発を進めます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
教職員等に対する男女共同参画に関する研修の実施（再掲）	教育政策課、人権教育課

- ◆性に対する正しい知識と異性に対する思いやりの心を育てます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
子どもの発達段階に応じた性に関する教育の実施	健康対策課、スポーツ健康教育課
性に関する教育用教材の作成	スポーツ健康教育課
思春期相談センター「PRINK」における性に関する相談・啓発の実施	健康対策課
思春期電話相談の実施	健康対策課
ピアカウンセラー（思春期の性や自己決定に関心のある学生）の養成	健康対策課

- ◆学校行事やPTA活動などにおいて男女がともに子どもにかかわれる取組を進めます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
PTA 活動への男女共同参画の促進	生涯学習課

## モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
高知県小中・高等学校 PTA 連合会の役員に占める女性の割合	17.6%	10.0%
公立小中高等学校の PTA 会長に占める女性の割合	9.9%	13.2%

## ③職場での意識啓発

### ア 現状と課題

男女雇用機会均等法、育児・介護休業法、次世代育成支援対策推進法の施行やその後の改正などで、働く場での法や制度の整備は進んできましたが、賃金や昇進・昇格、仕事の内容などの男女間の格差やセクシュアル・ハラスメントなど女性の人権・人格を傷つける行為はまだ残っているのが現状です。

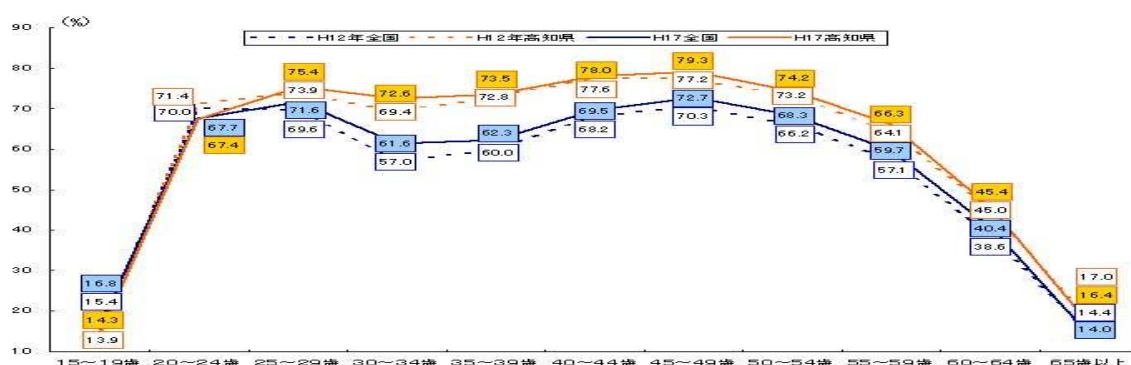
また、農林水産業や商工業などの自営業の分野では、女性が経営に参画できる機会はまだまだ多くありません。

平成17年国勢調査の結果では、高知県は、結婚した後も子育てをしながら働き続ける女性の割合が全国でも高く、女性の年齢階級別労働力率のグラフのM字曲線が全ての年齢層において全国平均を上回っている状況にあります。それでも出産を機に退職するなど、継続就業を望んでいる女性が就業を継続できるような雇用環境整備が進んでいないことなどから、結婚、出産、子育て期に就業を中断する女性も多く、男女の実質的な機会と待遇の均等が達成されていません。

女性と男性が同じ職場の仲間として対等、平等に働くことができるような環境をつくるためには、お互いに能力が発揮できる機会が確保されるとともに、あらゆる場面での意思決定に参画できなければなりません。

女性も男性もともに仕事と家庭生活の両立ができるよう、これまでの働き方を見直すとともに、事業主も雇用環境の整備に一層努める必要があります。

女性の年齢階級別労働力率の推移



資料：総務省統計局「平成17年国勢調査」

## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆男女平等の視点に立った研修などにより、職場の意識啓発を促します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
商工会議所・商工会、農業協同組合、漁業協同組合などの団体組織を通じた男女共同参画についての啓発促進	経営支援課、協同組合指導課、水産政策課
人権啓発に関する企業リーダー養成講座の実施	人権課
企業等への外部講師派遣事業の実施	人権課、県民生活・男女共同参画課、少子対策課
県職員へのセクシャル・ハラスメント防止のための研修・啓発の実施	行政管理課、教育政策課、警務課
仕事と家庭の両立のための広報・啓発促進	雇用労働政策課、少子対策課
労働関係法令等の広報・啓発・周知	雇用労働政策課

## ④地域での意識啓発

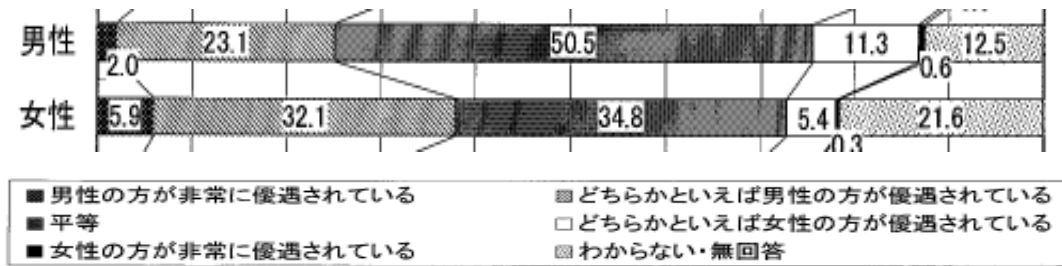
### ア 現状と課題

私たちの周りでは、町内会やPTAはもちろん、NPOやボランティアなど、私たちの普段の生活に欠かせないものから、地域の行事や互助にかかわるもの、災害や緊急時にきめ細かな力を発揮するものなどさまざまな活動が行われています。

こうした地域活動は、住民一人ひとりが主体となって担っていくことで、より豊かで住みよい地域づくりにつながっていきます。ただ、現実の状況を見ますと、自治会や地域おこし・まちづくり・観光、子育て支援活動など、特定の性や年齢層で担われていたり、組織の役員構成や意思決定などが男性中心であったり、行事の役割分担が性別によって決められてしまうといったことも見受けられます。

県民意識調査（※P.2）でも、「地域活動の場」で「男性の方が優遇されている」と答えた割合は、女性 38.0%、男性 25.1%と女性の方が 12.9 ポイント上回っています。（P.8参照）さまざまな地域活動に男女がともに参画するため、意識啓発に取り組むとともに、男女が共に参画するさまざまな地域活動を進めていきます。

## 地域活動の場



資料：高知県「平成 21 年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆男女が互いに担いあう地域を担えるよう、生活のための地域での意識啓発を進めます。~~するとともに、さまざまな活動に男女共同参画を促します。~~
- ◆こうち男女共同参画センター「ソーレ」において、地域の男女共同参画社会づくりの中核を担うリーダーや、男女共同参画の視点を持った人材の育成を図ります。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援	県民生活・男女共同参画課 地域福祉政策課
男女共同参画に関する出前講座や公民館活動を通じた県民への研修の実施	県民生活・男女共同参画課、 生涯学習課、人権課
男女共同参画に関する情報の提供（広報誌等による啓発）	県民生活・男女共同参画課
市町村が行う男女共同参画への意識啓発に対する支援	県民生活・男女共同参画課
市町村人権啓発担当者研修の実施（再掲）	人権課
企業等への外部講師派遣事業の実施（再掲）	人権課、県民生活・男女共同参画課、 少子対策課
人権（女性）に関する講座・研修会開催支援	人権課、人権教育課
女性のチャレンジ・エンパワーメント支援	県民生活・男女共同参画課
女性リーダーの養成(再掲)	県民生活・男女共同参画課

## テーマ2 場をひろげる

### (1) 政策・方針決定過程への女性の参画の拡大

#### ①行政への女性の参画の促進

##### ア 現状と課題

自治意識の高まりや地方分権の広がりの中で、県や市町村の行政の政策・方針の決定に住民の参画が欠かせないものになっています。私たちの周りでもさまざまところで、住民の意見を聴き、それを反映させるような取組が広がっています。こうした行政機関の政策・方針決定の手法や手続の中に、審議会等を設置して委員から意見を聴く、あるいは方針を示してもらおうといったことがあります。

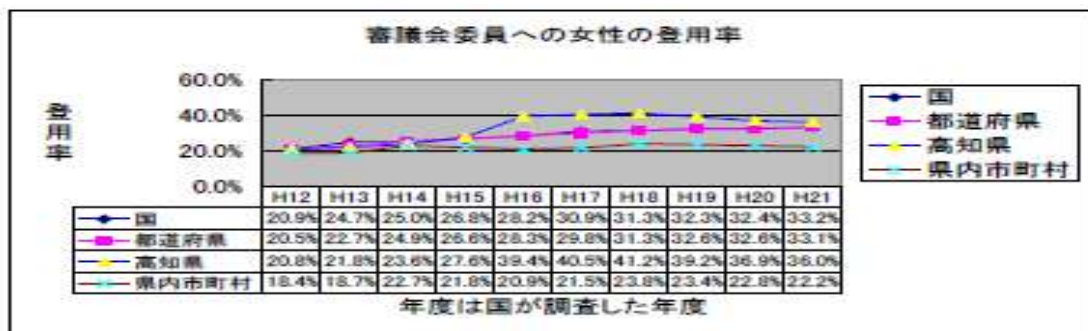
その審議会等が、住民の声を正しく反映し、地域の将来を見通した判断をするためには、委員の構成が偏りのない適切なものであることが必要です。その要素のひとつが男女共同参画です。女性が社会の構成員の半分以上を占めることから、女性委員の参画を進め、多様な視点や新たな発想を取り入れていくことが必要となります。

県の審議会等に占める女性委員の割合は、一定上昇し、国や全国平均を上回るといった前進は見られましたが、平成18年度の41.2%をピークに漸減傾向で、平成21年度は36%となっており、目標である均衡には、まだ開きがあります。また、県内市町村では、2割強にとどまっています。

その背景には、審議会等の設置目的や役割を踏まえた委員の人選を進めるうえで、関係団体等の代表が男性であることが多いことや、弁護士、医師、大学教員をはじめ、専門的知識を必要とする分野への女性の進出がまだ少ないことなどがあります。

こうしたことから、女性人材の育成や掘り起こしを一層進めるとともに、委員を選出する関係団体や企業等に対し、男女共同参画の重要性への理解の促進と女性の積極的登用へのさらなる協力を求めていく必要があります。

また、行政機関の内部においては、女性公務員の登用や活用、職域の拡大とその能力開発に積極的に取り組み、男女共同参画を進めていくことも必要です。



資料：高知県「平成21年 県民生活・男女共同参画課調べ」

## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆県の審議会等の委員への女性の参画を積極的に進めます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
県の審議会等の委員への女性の参画推進	県民生活・男女共同参画課ほか 審議会等設置所属
人材リストの整備と活用促進	県民生活・男女共同参画課
女性リーダーの育成(再掲)	県民生活・男女共同参画課

### 目標値

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度	H 2 7 年値
県の審議会等の委員の男女構成 (女性委員の割合)	39.4%	36.0%	均衡

### モニタリング指標

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
地方議会に占める女性議員の割合	8.1%	10.4%

- ◆女性県職員の登用や活用を一層進めます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
女性県職員の登用、活用の推進	人事課、総務福利課、警務課
学校現場における女性教職員の登用促進	教育政策課

### モニタリング指標

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
県職員（知事部局）に占める女性の割合	24.8%	26.8%
県職員（知事部局）の管理職員に占める女性の割合	5.9%	5.3%
公立小学校教員管理職に占める女性の割合	31.5%	25.1%
公立中学校教員管理職に占める女性の割合	14.0%	6.4%
公立高等学校教員管理職に占める女性の割合（通信制を除く）	9.1%	9.6%



- ◆市町村における男女共同参画の取組を支援します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
男女共同参画の取組に関する広報、啓発、情報の提供	県民生活・男女共同参画課
市町村人権啓発・人権教育担当者研修の実施（再掲）	人権課、人権教育課
市町村の女性管理職への登用促進	市町村振興課
市町村の審議会等委員への女性の参画促進	県民生活・男女共同参画課

### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
市町村職員に占める女性の割合	28.0%	31.6%
市町村の管理職員に占める女性の割合	9.8%	12.4%
市町村の審議会等委員に占める女性委員の割合	20.9%	22.2%

### 婦人参政運動の先駆者 楠瀬喜多（くすのせ きた）

「民権ばあさん」の名で知られている喜多は、「女にも参政権を！」と訴えた我が国最初の女性として有名です。

喜多が家督を継いだ当時は、江戸時代から明治維新に変わったものの庶民の暮らしはよくなり、自由民権運動が高まっていきました。そのリーダー板垣退助、片岡健吉、植木枝盛たちが「立志社」を設立し運動を展開した頃です。

喜多は、明治11年、「戸主として納税しているのに女であるというだけで選挙権がない」として、男女平等と区会議員選挙での投票権を主張しました。

喜多のこの時の主張は受け入れられなかったものの、2年後、上町と小高坂村で婦人の参政が実現しています。



高知市上町の第四小学校正門わきに設立された「婦人参政権発祥の地」の碑

## ②団体・組織への女性の参画の促進

### ア 現状と課題

農林水産業や商工業に従事する女性は、それぞれの産業の重要な担い手であるとともに、地域社会の活性化に大きく貢献しています。

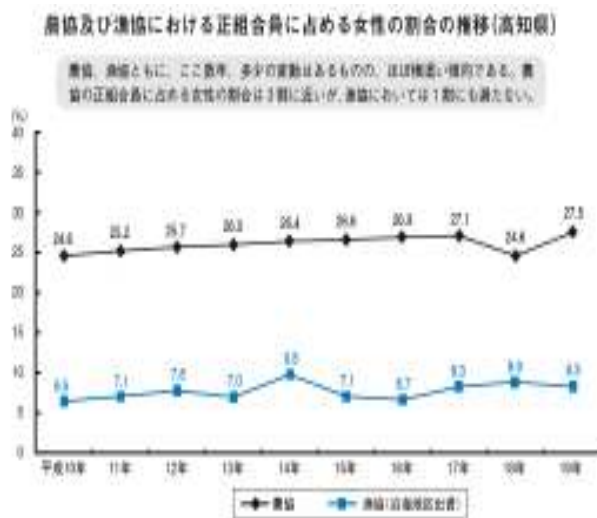
しかしながら、農業委員会や農業協同組合など、地域における政策・方針決定過程への女性の参画は徐々に増加しているものの、その比率はまだ低いものとなっています。

高知県の農協及び漁協における正組合員に占める女性の割合は農協 27.5%、漁協 8.3%であるにもかかわらず、役員に占める女性の割合は農協 5.8%、漁協 2.2%と低く、まだまだ生産・経営の方針決定が男性中心に行われています。

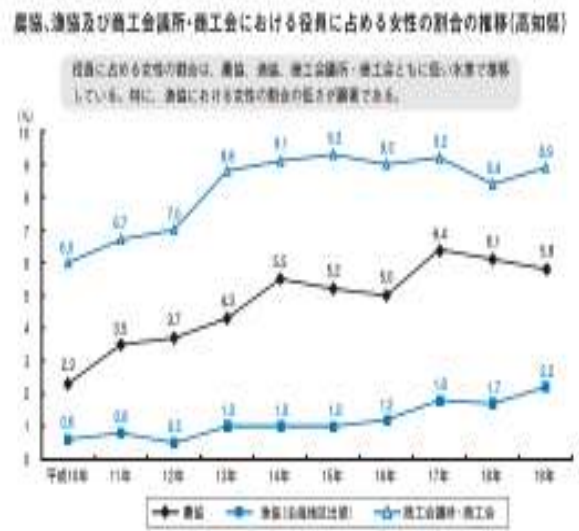
また、商工会議所・商工会の役員に占める女性の割合は 8.4%と、方針を決める会長などの代表は男性が務めることが多く、団体や組合の代表における女性の割合が低い状況が続いています。

女性の参画を促し、新たな発想や価値観などを取り入れることは、団体、組織の一層の発展につながっていくこととなります。

そのため、各種の団体や組織においても、役員への登用はもちろん、女性の正組合員化などを含めあらゆる階層で、これまで以上に積極的な女性の登用や活用が望まれます。



資料：ソーレ「こちの男女共同参画2009」



資料：ソーレ「こちの男女共同参画2009」

### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆各種の団体や組織に、女性の一層の参画、登用を促します。

## 具体的な取組

取組の内容	担当課
商工会議所女性会・商工会女性部の育成と活動支援	経営支援課
農業協同組合女性部の育成と活動支援	協同組合指導課
漁業協同組合女性部の育成と活動支援	水産政策課
各組織に対する広報啓発、情報提供	協同組合指導課、環境農業推進課、 水産政策課
農村におけるリーダー養成研修等各種研修会の開催	環境農業推進課
女性による地域防災活動の育成と支援	消防政策課
女性リーダーの育成（再掲）	県民生活・男女共同参画課

## モニタリング指標

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
農業協同組合の正組合員に占める女性の割合	26.9%	28.2%
農業協同組合の役員に占める女性数	16 農協 20 人	16 農協 21 人
女性農業委員数	44 人	30 人
商工会議所・商工会の役員に占める女性の割合	9.0%	9.5%
漁業協同組合（沿海地区出資）の正組合員に占める女性の割合	6.7%	7.6%

参考：H21 高知県 JA 大会で決議した目標値（各農協あたり）

- ・女性理事 2 名以上
- ・女性の総代 20%以上
- ・女性の正組合員 35%以上

## （2）働く場をひろげる

### ①職場における男女の均等な雇用機会と待遇の確保

#### ア 現状と課題

平成 9 年の男女雇用機会均等法の大規模な改正により、改正前は~~男女平等な取扱を求め~~  
~~る努力義務であったものが、~~募集や採用、配置や昇進など雇用のあらゆる場面で~~男女差~~  
~~別が禁止されました。~~女性に対する差別が禁止されました。さらに、平成 18 年の改正で  
は、男性に対する差別や、降格、職種変更、パートへの変更などの雇用形態の変更、退

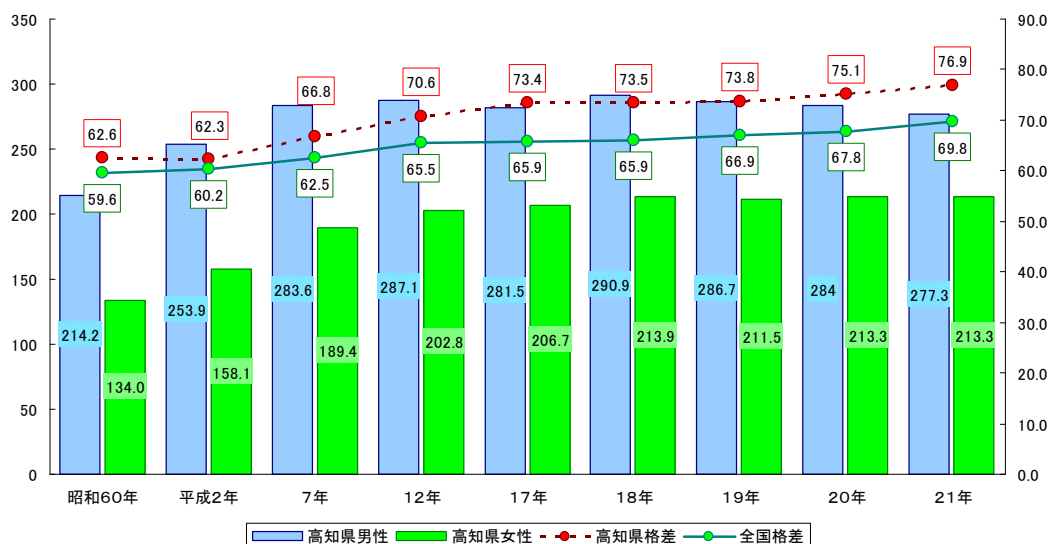
職勧奨、雇止めについての差別、また間接差別も禁止するなど男女差別禁止の範囲が拡大をされました。

しかし、実際には、職場での配置や昇進・昇格、賃金などで実際にはまだまだ男女間の不平等な取扱いが残っています。

また、平成 17 年国勢調査の結果では、高知県は全国と比べても、結婚、出産後も働き続ける女性の割合が高いものの、平成 19 年に総務省統計局が行った「就業構造基本調査」では、その多くはパートタイムなどであり、非正規雇用労働者が男性に比べ約 3 倍も高い割合となっており、います。働き手や稼ぎ手は男性で、女性は家計の補助の目的であるという、固定的な性別役割分担意識がまだまだ残っていることや、事業主の側に女性の能力を活かしていこうとする意識が低いこと、出産、子育てにかかる期間が仕事のうで女性に不利にはたらいっていることなど、原因はさまざまあると思われます。

すべての労働者が、性別にかかわらずその能力を十分に発揮し、多様でかつ柔軟な働き方を選択することができる社会の実現を進めていく必要があります。

男女別所定内給与額と格差の推移



資料:厚生労働省「平成 21 年 賃金構造基本統計調査」

\*一般労働者とは、常用労働者のうち短時間労働者を除いた労働者です。

\* □内の数値は、男性一般労働者の所定内給与額を 100.0 としたときの、女性一般労働者の所定内給与額の値

## 雇用者に占めるパートタイム労働者の割合



資料：総務省統計局「平成19年就業構造基本調査」

### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆職域拡大を促進し、働く意思のある者の雇用の場をひろげます。
- ◆男女の平等な待遇を促します。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
仕事と家庭の両立のための広報・啓発促進（再掲）	雇用労働政策課
労働関係法令等の広報・啓発・周知（再掲）	雇用労働政策課
人権啓発に関する企業リーダー養成講座の実施（再掲）	人権課

#### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
雇用労働者総数に占める女性の割合	(H12年国勢調査) 46.9%	(H17年国勢調査) 48.6
男女間の賃金格差（男性一般労働者の所得内給与額を100としたときの、女性一般労働者の所得内給与額の値によって支給する現金給与額：男性を100とした場合の女性の賃金の割合）	(H17年) <del>72.2%</del> 73.4%	<del>76.0%</del> 76.9%

- ◆若年者（女性・男性）の就労を支援します。
- ◆県内企業との連携協力を推進し地域産業の担い手となる人材の育成を支援します。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
就業支援センター（ジョブカフェ）事業の充実	雇用労働政策課
産業人材の育成（地域産業担い手人材育成）事業の実施	雇用労働政策課
若手人材の育成事業の実施（産業団体、金融機関、企業、行政事業者など）	計画推進課

## ②能力開発と就業の支援

### ア 現状と課題

経済の低迷に伴う雇用・就労をめぐる環境の変化、家族の変容などが進む中で、貧困や、就労の機会を得られない方が増加しています。

単身女性世帯やひとり親世帯が急増し、また配偶者である男性の雇用不安も増す中、女性が自ら生計を維持する必要性が増しつつあります。

こうした中で、労働者の職業能力の重要性はますます高まっていますが、女性は企業内における教育訓練の機会が男性に比べて少なく、また、子育て、介護などによる退職からの再就職がむずかしいなど、必ずしも恵まれた就業環境にあるとはいえません。

個々のライフステージに応じた、多様な生き方があることを前提に、各人がそれぞれ選択した生き方の中で、その能力を十分に発揮していくことができるような支援、体制整備がますます重要となっています。

### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆女性の職業能力を高め、ひろげるよう、能力開発を支援します。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
職業能力開発訓練の充実	雇用労働政策課
女性のチャレンジ・エンパワーメント支援	県民生活・男女共同参画課
人材の育成（地域産業の担い手、起業支援）	計画推進課

#### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
管理的職業従事者に占める女性の割合	(14年調査値) 12.9%	(17年調査値) 13.8%

- ◆多様な働き方ができる就業の場をひろげます。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
労働関係法令等の広報・啓発・周知（再掲）	雇用労働政策課
テレワークなどによる就労機会づくりと人材・事業者の育成	地域づくり支援課

### ③農林水産業・商工業等、自営業における男女共同参画の推進

#### ア 現状と課題

農林水産業や商工業等の自営業の分野で女性は、生産や経営の実質的な担い手として重要な役割を果たしています。

しかし、一方では、旧来の価値観や固定的役割分担意識にとらわれ、対等な経営パートナーである女性への評価が不十分であり、女性自身にも職業人としての自立意識が育ちにくい環境となっています。このため、生産活動や地域の方針を決定する過程においては、女性の参画が遅れています。

そのため、女性が仕事にやりがいと魅力を感じ、積極的に経営参画できるよう、個々のライフステージに応じ、実践的な技術・経営・財務・労務の管理やマーケティング能力などの向上への支援が求められています。

また、家族内での就業条件の整備を図り、経営活動や地域での活動に主体的に参画する機会が確保されるよう環境整備に努める必要があります。

#### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆家族労働における就業条件や環境を整えます。

##### 具体的な取組

取組の内容	担当課
家族経営協定締結の促進	環境農業推進課

##### 目標値

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度	H 2 3 年度目標値
家族経営協定締結農家数	121 戸	443 戸	750 戸

- ◆女性の経済的地位の向上と経営への参画を進めます。

##### 具体的な取組

取組の内容	担当課
商工団体等（商工会議所・商工会、農業協同組合、漁業協同組合）の女性組織の育成と経営への参加促進	経営支援課、協同組合指導課、水産政策課
女性農業者の経営参画等のための研修	環境農業推進課
農村女性リーダーの育成	環境農業推進課
創業支援のための融資制度	経営支援課

女性起業家の育成支援	県民生活・男女共同参画課、環境農業推進課
農村女性グループ、林業女性グループ、漁業女性グループの自主研修や交流活動の支援	漁業振興課、合併・流通支援課、環境農業推進課、森づくり推進課
女性のチャレンジ・エンパワーメント支援	県民生活・男女共同参画課
人材の育成（地域産業の担い手、起業支援）（再掲）	計画推進課

#### 目標値

項 目	H 1 6 年 度	H 2 1 年 度	H 2 3 年 度 目 標 値
農村女性リーダー認定数	233 人	284 人	350 人



### (3) 地域・防災分野における男女共同参画の推進

#### ①地域活動における男女共同参画の推進

##### ア 現状と課題

地域は、家庭とともに人々にとって最も身近な暮らしの場であり、そこでの男女共同参画の推進は、男女共同参画社会の実現にとって重要です。

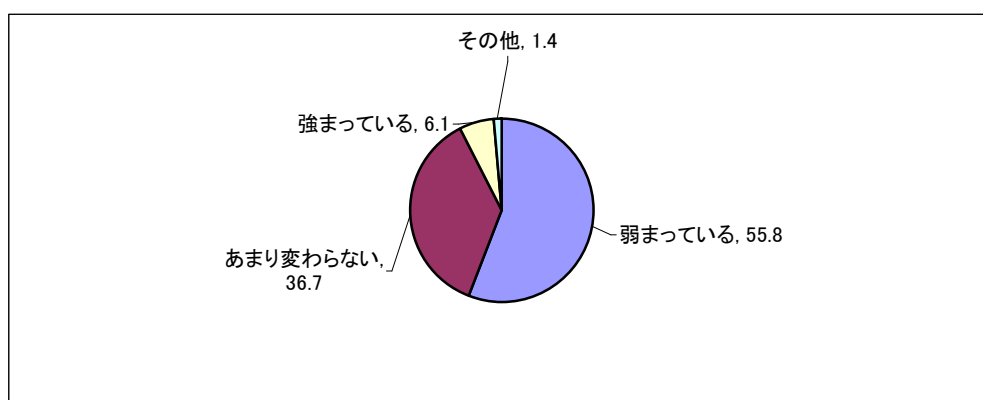
その地域においては、人口減少や高齢化が進み、人間関係の希薄化や、単身世帯の増加等のさまざまな変化が生じています。平成 21 年度に県が行った県民世論調査では、55.8%の方が地域での支えあいの力が弱まっていると答えており、男女がともに担わなければ地域社会が立ち行かなくなっています。こうした中、地域力を高め、持続可能な社会を築くためには、地域における男女共同参画が不可欠です。

しかしながら、固定的な性別役割分担意識が未だに残っていること、地域における意思決定過程への女性の参画の機会が乏しいこと、地域活動への参画について性別、世代に偏りがあること、地方公共団体における男女共同参画に関する推進体制が必ずしも十分でないことなどから、地域における男女共同参画が順調に進んでいない状況もみられます。

そのため、地域活動に関する情報の収集・提供などにより、住民意識を広げ、地域活動への参加を促すとともに、市町村や NPO 等の取組を支援することが重要となってきます。

また、地域で男女共同参画の視点に立った実践的活動を進めることは、従来の知識習得や意識啓発中心の男女共同参画の取組にかかわりの薄かった団体や個人を含め、さまざまな活動を行うあらゆる人々にとって、男女共同参画の意義を実感するなど、身近な男女共同参画の推進につながります。

地域の支えあいの力



資料：高知県「平成 21 年 県民世論調査」

## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆市町村との連携のもと、PTA、自治会、商工会、まちづくり推進協議会など地域における多様な意思・方針決定過程への女性の参画状況の把握に努めるとともに、参画促進のための啓発を行います。
- ◆市町村が行う男女共同参画の取組を支援します。
- ◆防犯活動、高齢者の見守り活動、子育て支援活動などの地域活動への男女の参画が進むよう、情報提供や意識啓発を行います。
- ◆ボランティア活動、NPO等への参加促進のため、情報提供、相談活動などを通じた環境整備を進めます。
- ◆NPO やボランティア等の育成・支援を行います。
- ◆市町村とNPOとの協働を支援します。
- ◆産業振興、地域おこし、まちづくり、観光などにおける人材の育成を支援するとともに、方針決定過程や活動への女性の参画促進を図ります。
- ◆こうち男女共同参画センター「ソーレ」において、女性団体やNPOの活動を支援するとともに、センター利用者等のネットワーク化を図ります。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
市町村における男女共同参画状況の把握及び市町村との情報交換	県民生活・男女共同参画課
市町村が行う男女共同参画の取組の支援	県民生活・男女共同参画課
NPO やボランティア活動に関する情報の提供（ピッピネット/広報誌など）	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課
NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課、生涯学習課
企業等への外部講師派遣事業の実施（再掲）	県民生活・男女共同参画課
地域づくりに関する講座等の開催	地域づくり支援課
人材の育成（地域産業の担い手、起業支援）（再掲）	計画推進課
女性団体等への自主活動への支援及び相互交流の促進	県民生活・男女共同参画課
高知県おもてなし県民会議の開催	おもてなし課
観光ガイド育成事業による人材育成	おもてなし課

### モニタリング指標

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
NPO 法人における女性代表の割合	—	17.5%

## ②防災分野での男女共同参画の拡大

### ア 現状と課題

本県は、将来必ず起こるとされている南海地震をはじめ、急峻な地形や降水量が多いことなどに起因する、災害が発生しやすい自然条件下にあることから、防災への取組は重要な課題です。

こうした防災への取組における政策・方針決定過程への女性のかかわりは、本県ではまだ十分ではありません。

また、過去の災害においては、避難所における、授乳コーナー・更衣室・専用トイレの設置・入浴への配慮など被災者のプライバシーの保護が十分ではなく、性差の違いに対応した支援ができていなかったことや、被災時には、病人の介護や子どもの世話、家の片付けなどの増大した家庭的責任が女性に集中するなどの問題が明らかになっています。

### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆防災対策に女性の視点を反映させ、地域防災の取組を進めます。
- ◆地域防災への女性のかかわりを促進します。
- ◆災害発生時において援護が必要な方々への適切な支援対策を進めます。
- ◆NPO や災害ボランティア等への女性の参画の促進のための情報提供を行います。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
高知県防災会議等への女性の参画	地震・防災課
女性防火クラブなど女性による地域防災活動への支援	消防政策課
NPO やボランティア活動に関する情報の提供（ピッピネット/広報誌など）（再掲）	県民生活・男女共同参画課、 地域福祉政策課
NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課、 地域福祉政策課

#### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
女性消防団員数	164人	234人

## テーマ3 環境を整える

### (1) 仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）

#### ①雇用の場における子育て・介護環境の整備

##### ア 現状と課題

仕事は、暮らしを支え、生きがいや喜びをもたらします。同時に、子育て、介護や、家庭、地域、自己啓発等の時間を持つことも生活のうえでは大切であり、その両方の充実があつてこそ、人生の生きがいや喜びは倍増します。

働く人々一人ひとりが健康を害することなく、仕事と育児子育てや介護などを両立させながら、安心して働き生活を送れる環境づくり、即ち、仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）の実現が大切なテーマとなっています。

特に、高知県は、少子高齢化や人口減少の傾向が顕著であり、育児や介護のための環境・時間を確保することなどが切実な課題となっています。

県民意識調査（※1.P.2）の結果でも、女性の望ましい働き方と思うものとして女性の25.1%が「結婚や出産に関わらず、仕事を続ける」と答えており、4人に1人が仕事を続けることを望んでいます。

しかし現実には、出産・育児期に仕事を離れ、その後再就職する人がまだまだ多いことがM字曲線からも明らかです。制度的には女性も男性も子育てや介護の際に一定の休暇をとることは可能になっていますが、大半が女性による取得で、男性の取得は非常に少ない状況です。根強い固定的性別役割分担意識が存在する中、男性に多く見られる長時間労働や職場中心のライフスタイルが育児・介護の家庭生活にかかわることを妨げる要因にもなっています。

多様なニーズに応じた子育て・介護に関する社会支援を充実し、仕事と生活の調和を進め、男女がその意欲と能力を活かして働き続けることのできる環境を整える必要があります。

##### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆子育てや介護が仕事と両立できる雇用環境を整えます。
- ◆子育てや介護の後の職場への復帰や再就職の支援を充実させます。

##### 具体的な取組

取組の内容	担当課
次世代育成支援認証制度の広報・普及促進	雇用労働政策課

労働関係法令等の広報・啓発・周知（再掲）	雇用労働政策課
中小企業制度融資貸付事業促進	経営支援課
県職員の育児休業等の取得促進	行政管理課
県職員への介護休業制度の周知	行政管理課
女性のチャレンジ・エンパワーメント支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課

### 目標値

項 目	H 2 1 年度	H 2 6 年度目 標値
高知県次世代育成支援認証企業	51 社	80 社

### モニタリング指標

項 目		H 1 6 年度	H 2 1 年度
県職員の育児休業取得率			
	女性（希望する職員）	100%	100%
	男性	5.1%	4.0%

## ②家庭や地域における子育て・介護環境の整備

### ア 現状と課題

本来、家事・育児・介護などは家族全員の協力が必要となるものですが、固定的な性別役割分担意識や慣行から、多くの家庭で、女性が働きながら家事や子育て、介護を担っており、時間的にも精神的にも余裕のない状況が県民意識調査（※P.2）からうかがえます。（P.9 参照）

こうした家事や子育て、介護に対する負担感、不安感が、未婚の増加や少子化につながっているのではないかとこの見方もされています。

高知県の平成 21 年の合計特殊出生率は 1.29 で、全国の 1.37 を下回る水準で推移しており、人口減少に歯止めがかからず、社会の活力を維持できない状況が懸念されます。

子育てや介護は主に家族の責任のもとに行われていますが、その負担は家族のみでなく社会全体で分かちあうべきものです。そのためには安心して子どもを産み育てたり、高齢者などの介護ができる場をそれぞれの地域で実現していくことが必要です。

また、近年では、ひとり親世帯や共働き世帯が増加傾向にあり、世帯ごとに必要な支援も異なっています。

このため、さまざまな家族や家庭のあり方に応じた支援策が必要であり、現在女性が多くを担っている育児・介護について、男女が協力して担うことや、社会全体で支えることができるよう、子育て支援、介護サービスの充実などの環境整備が必要です。

## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆「こうちこどもプラン」に基づき、子育てにおける男女の共同参画を促すとともに、地域における子育ての支援策を充実させます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
広報誌による啓発推進	県民生活・男女共同参画課
多様な保育ニーズに対する保育サービスの拡大への補助	幼保支援課
ひとり親家庭への支援	児童家庭課
子育て支援に係る広報・啓発等の推進	少子対策課
放課後の子どもの居場所づくりと学び場の充実	生涯学習課
子育て家庭応援事業の促進	少子対策課
地域における子育て支援の充実	県民生活・男女共同参画課、少子対策課

### 目標値

項目	H16年度	H21年度	H25年度目標値
(こうちこどもプラン)			
乳児保育実施市町村数	38 市町村	27 市町村	全市町村
延長保育実施か所数（開所時間が11時間を超える認可保育所）	71 か所	89 か所	117 か所
休日保育実施か所数（市町村数）	0 か所	1 か所	8 か所
病児・病後児保育実施か所数	6 か所	7 か所	13 か所
一時預かり事業（第2種社会福祉事業の届出）数	19 か所	24 か所	35 か所
放課後児童クラブや放課後子ども教室 <del>学び場</del> の実施校率（小学校）	—	71.3%	100%
子育て応援の店協賛事業所数	—	399 事業所	（H23年度目標値） 600 事業所

- ◆介護における男女の共同参画を促すとともに、介護負担の軽減に向けた支援策を充実させます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
地域ケア体制の整備	高齢者福祉課

・地域で要介護者等を支えるケア体制の整備 ・住宅のバリアフリーの推進	
相談体制の充実	高齢者福祉課
介護支援情報の提供・広報・啓発（再掲）	高齢者福祉課、地域福祉政策課
独居老人等に対する NPO やボランティア活動の促進	地域福祉政策課、 県民生活・男女共同参画課
社会で支える介護の促進	地域福祉政策課
家事（料理）・介護の実践講座の開催(再掲)	地域福祉政策課 県民生活・男女共同参画課

### ③女性も男性も地域活動に参画しやすい環境づくり

#### ア 現状と課題

~~生活の価値観やライフスタイルが多様化する中で、まだまだ仕事中心の生活を送っている人が男性を中心に数多くいるのが現状です。もちろん、生活のためや、仕事が忙しくやむを得ずそうなっていることもあります。~~

平成 20 年に内閣府が実施した「仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）に関する意識調査」では、女性 33.9%、男性 27.5%が、「仕事」と「家庭生活」と「地域・個人の生活」など複数の活動をバランスよく行いたいという希望を持っているにもかかわらず、現実には、「仕事」あるいは「家庭」などの単一の活動を優先している傾向にあります。

しかしながら、潤いのある生活や心の充足、長くなっている退職後の生活のあり方を考えると、~~家事や子育て、介護を家族全員が協力して担うことにより、女性も男性も地域社会の一員として、ボランティア活動や NPO 等の活動をはじめ各種の地域活動に参画する機会をつくっていくことが大切です。~~

~~そうしたことは自らの生活観や人間関係を広げ、人生の豊かさを増すとともに、地域の~~  
「仕事」、「家庭生活」、「地域・個人の生活」などに自分の希望するバランスで参画できることが必要であり、その中で地域活動については、女性も男性も地域社会の一員として、ボランティア活動や NPO 等の活動に参画することで、自らの生活観や人間関係を広げられるとともに、地域においては、連帯感や相互扶助意識の高揚にもつながります。

平成 20 年度に県が行った県民世論調査では、地域活動については、49.5%の方が「地域の役に立ちたい」と考えており、活動を広げるためには、「誰もが等しく参加できること」や「地域の課題や出来事を多くの住民に知ってもらうこと」などをあげています。

一方で、「地域の役に立ちたいと思わない」と答えた方も 4.8%を占めており、忙しくて時間が取れない、活動に参加することがわずらわしい、何をしたいかわからない、などを理由にあげています。

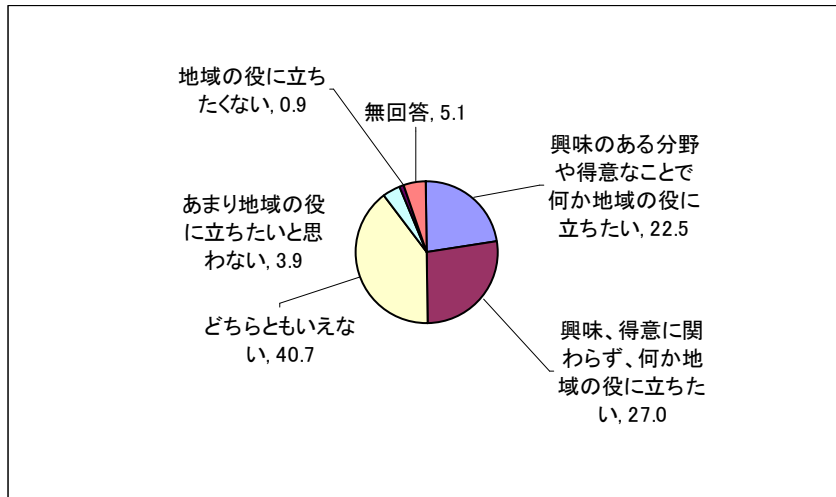
地域活動への参画を進めるためには、労働時間の短縮や、家事、子育てができるための学習機会の確保、さまざまな地域活動の情報提供、さらにはライフスタイルに合わせた多様な

働き方ができる環境整備を進める必要があります。



資料：内閣府「平成 20 仕事と生活の調和（ワーク・ライフ・バランス）に関する意識調査」

### 地域活動への関心度



資料：高知県「平成 20 年 県民世論調査」

## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆ライフステージに応じた仕事と生活の調和を促します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
労働関係法令等の広報、啓発、周知（再掲）	雇用労働政策課
仕事と家庭の両立のための広報・啓発促進(再掲)	雇用労働政策課、少子対策課
女性のチャレンジ・エンパワーメント支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課



## モニタリング指標

項 目		H 1 6 年度	H 2 1 年度
男女の年間総実労働時間数（従業員規模 30 人以上）			
	パートタイム労働者含む	1,830 時間	1,788 時間
	パートタイム労働者除く	1,981 時間	1,972 時間

- ◆家庭生活や地域活動に男女の参画を促す環境づくりを進めます。

## 具体的な取組

取組の内容	担当課
NPO やボランティア活動に関する情報の提供（ピッピネット / 広報誌など）（再掲）	地域福祉政策課、 県民生活・男女共同参画課
NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課、 地域福祉政策課

## (2) 高齢者等が安心して暮らせる環境の整備

### ① 高齢者等が安心して暮らせる環境の整備

#### ア 現状と課題

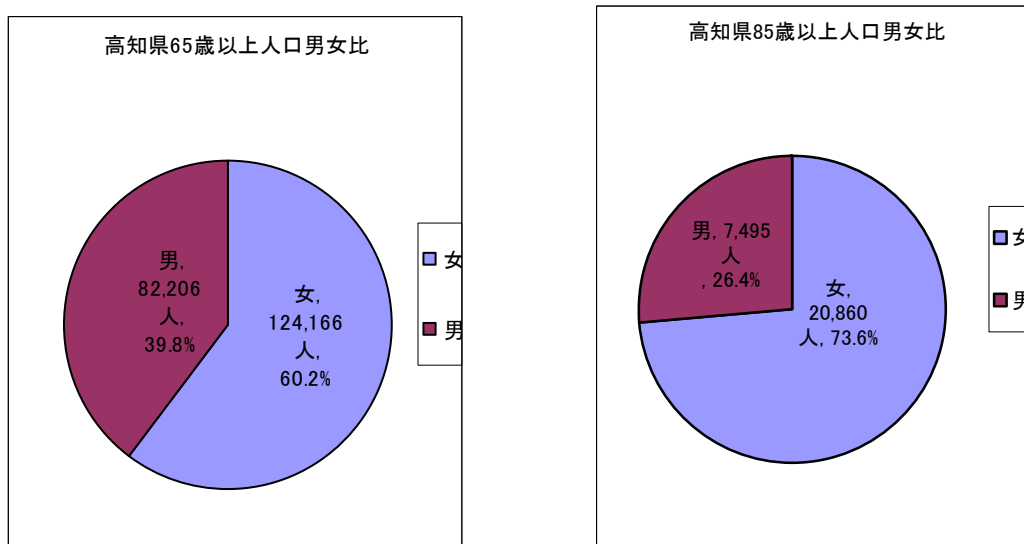
本県は、高齢化率が27.2%（平成19年、全国3位）と、全国に先行して高齢化が進んでおり、高齢者が安心して暮らせる地域づくりは県政の重要な課題となっています。

女性は男性よりも平均して長寿であるため、平成17年国勢調査では、女性が高齢人口の6割を、85歳以上では実に73.6%を占めています。

したがって、高齢社会のあり方は、高齢者の女性の生き方や暮らしぶりに大きく左右され、高齢者施策の影響は女性の方がより強く受けると言えます。

しかしながら、未婚、非婚の急増や、過疎化、人間関係の希薄化などにより、高齢者を支える家族や地域のネットワークが弱まっており、そのことが例えば高齢男性の地域での孤立につながっているといった指摘があります。さらに、本県の多くを占める中山間地域での介護サービスの確保など、高齢者が安心して暮らせる環境整備には多くの課題が残されています。

こうしたことから、「日本一の健康長寿県構想」における、高齢者施策を、男女共同参画の視点もあわせて、進めることが必要となっています。



資料：総務省統計局「平成17年国勢調査」

65歳以上の親族のいる一般世帯

	一般世帯 数	65歳以上の親族のいる一般世帯			うち高齢単身世帯		うち高齢夫婦世帯	
		世帯数	率(%)	65歳以上の 親族人員	世帯数	率(%)	世帯数	率(%)
昭和60年	281,430	86,960	30.9	110,988	18,035	20.7	16,452	18.9
平成2年	288,577	99,037	34.3	130,178	23,106	23.3	21,930	22.1
7年	302,868	114,616	37.8	155,937	28,946	25.3	28,922	25.2
12年	319,298	128,377	40.2	177,960	35,620	27.7	35,071	27.3
17年	323,327	136,325	42.2	189,748	40,918	30.0	37,368	27.4

(注) 高齢夫婦世帯:夫が65歳以上、妻が60歳以上の夫婦1組の一般世帯

資料:総務省統計局「平成17年国勢調査」

また、障害があること、日本で生活する外国人であることなどに加え、女性であることからくる複合的に困難な状況におかれている場合があります。

そのため男女共同参画の視点に立ち、そうした人々が安心して暮らせる環境を整備する必要があります。

イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆女性、男性にかかわらず高齢者の誰もがいつまでも元気で暮らすために、介護予防や生きがいがづくりの推進に取り組めます。
- ◆たとえ介護が必要な状態となっても、地域で安心して暮らせるよう地域ケア体制の整備や認知症高齢者対策を進めることにより、家庭における家族等の介護負担の軽減に取り組めます。
- ◆高齢者が交通事故や消費者被害などにあわないように、地域での見守りを進めます。

具体的な取組

取組の内容	担当課
介護予防と生きがいがづくりの推進 ・市町村が行う介護予防事業への支援 ・高知県社会福祉協議会が行う健康と生きがいがづくりへの支援 ・老人クラブが行う社会参加活動への支援	高齢者福祉課
地域ケア体制等の整備 ・地域で要介護者等を支えるケア体制の整備 ・住宅のバリアフリーの推進	高齢者福祉課
認知症高齢者対策の推進 ・認知症に関する正しい知識の普及啓発	高齢者福祉課

・介護者への支援と相談体制の確立	
交通安全、消費生活等に関する情報提供と意識啓発	県民生活・男女共同参画課

◆障害者が生き生きと暮らせる地域づくりを進めます。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
地域の相談支援体制の充実強化 ・パーキングパーミット制度の実施	障害保健福祉課
障害者の就労促進と工賃アップ ・働く場の確保	障害保健福祉課
早期発見・早期療育支援体制づくり ・発達障害の早期療育体制の整備	障害保健福祉課

◆外国人と共に生きる地域づくりを進めます。

#### 具体的な取組

取組の内容	担当課
ホームページや情報紙などによる情報提供(高知県国際交流協会)	文化・国際課
外国人への日本語講座の開催(高知県国際交流協会)	文化・国際課
日本語ボランティア講師の養成(高知県国際交流協会)	文化・国際課
外国人が安心して相談できる体制の充実(高知県国際交流協会)	文化・国際課
生活情報冊子の発行(高知県国際交流協会)	文化・国際課

## ② 貧困などさまざまな生活上の困難に直面する男女への支援

### ア 現状と課題

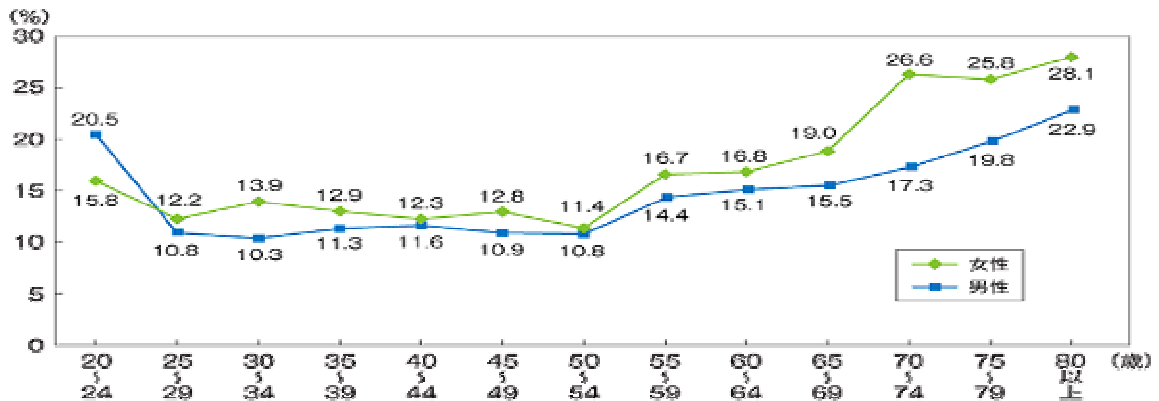
長引く経済の低迷に伴う雇用・就業をめぐる環境の変化、家族の変容などが進む中で、貧困や、教育や就労の機会を得られないこと、地域での孤立など、さまざまな生活上の困難に直面している人が増えています。

相対的貧困率は、ほとんどの年齢層において男性に比べて女性の方が高く、特に高齢単身女性や母子世帯で高いという特徴があります。

一方、非正規雇用は、男性においても上昇しており、また、根強い固定的性別役割分担意識が残っていたり、仕事と生活の調和が確立されていないことから、高齢単身世帯や父子世帯の男性が地域で孤立するなど、生活上困難な状況に陥りやすくなっています。

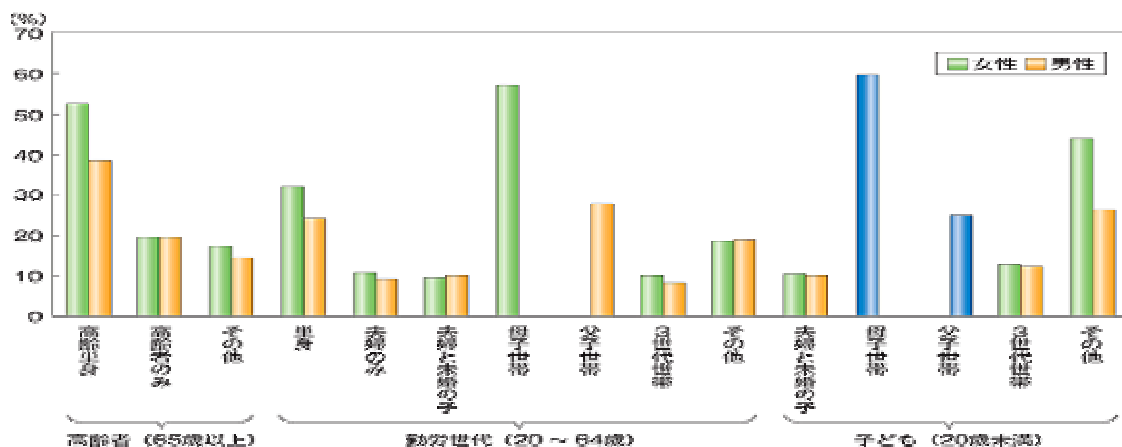
貧困など困難な状況におかれた人々が持てる力を引き出し、適性や能力に応じて自立を図ることができるよう取組を進めます。

男女別・年齢階層別相対的貧困率（平成19年）



（備考）厚生労働省「国民生活基礎調査」（平成19年）を基に、内閣府男女共同参画局「生活困難を抱える男女に関する検討会」向部移委員の特別集計より作成。

年代別・世帯類型別相対的貧困率（平成19年）



（備考）1. 厚生労働省「国民生活基礎調査」（平成19年）を基に内閣府男女共同参画局「生活困難を抱える男女に関する検討会」向部移委員の特別集計より作成。  
2. 父子世帯は宮城県がないため、数値の使用には注意を要する。  
3. 母子世帯、父子世帯の子ども（20歳未満）は男女別ではなく、男女合計値。  
4. 高齢者のみ世帯とは、単身高齢者世帯を除く高齢者のみで構成される世帯。

資料：内閣府「平成22年版 男女共同参画白書」

## イ 取組の方向と具体的な取組

◆雇用・就業の安定に取り組めます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
職業能力開発訓練の充実（再掲）	雇用労働政策課
就業支援センター（ジョブカフェ）事業の充実（再掲）	雇用労働政策課
生活・就労相談の実施	雇用労働政策課
女性のチャレンジ・エンパワーメント支援	県民生活・男女共同参画課

◆安心して親子が生活できる環境づくりに取り組めます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
母子家庭就業自立支援	児童家庭課
父子家庭の地域での孤立の背景にある固定的性別役割分担意識の解消に向けた広報、啓発活動	県民生活・男女共同参画課

◆自立に向けた力を高めるよう支援します。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
社会的自立に困難を抱える若者への支援 ・若者サポートステーションによる就学や就労に向けた支援	生涯学習課
民生委員・児童委員活動の充実	地域福祉政策課
DV被害者の保護と自立支援	県民生活・男女共同参画課

### (3) 生涯を通じたからだところの健康支援

#### ①自己決定の尊重

##### ア 現状と課題

女性と男性が、互いに性別による身体的特徴の違いについて理解を深め、妊娠又は出産に関し双方の意思を尊重することなどにより、生涯にわたって健康に生きていくことは、男女共同参画社会の形成にあたっての基本といえます。

特に、女性は、妊娠や出産をする可能性があり、生涯を通じて、男性とは異なった身体の変化や病気の問題に直面します。

本県では、十代を含めて人工妊娠中絶の実施率が全国に比べて高いという実態があり、望まない妊娠をする女性が多いことがうかがえます。

このため、「リプロダクティブ・ヘルス/ライツ」(性と生殖に関する健康と権利)の視点から、女性自らが自分の身体や健康について、正しい知識や情報を基に判断し、健康を維持できる力を身につけることが重要です。女性の身体・健康に関する自己決定の尊重を、教育の場はもちろん、広く社会全体に浸透させていく必要があります。

##### イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆女性の身体・健康に関する自己決定が尊重される社会づくりを進めます。

##### 具体的な取組

取組の内容	担当課
ピアカウンセラー(思春期の性や自己決定に関心のある学生)の養成(再掲)	健康対策課
子どもの発達段階に応じた性に関する教育の実施(再掲)	健康対策課、スポーツ健康教育課

##### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
人工妊娠中絶実施率(15歳以上50歳未満女子総人口千対)		
高知県 (全国平均)	16.7 (11.2)	11.9 (8.8)

## ②生涯を通じた健康支援

### ア 現状と課題

思春期、妊娠・出産期、更年期、高齢期など各ステージにおいて、男女がそれぞれのライフスタイルや健康状況に応じて自らの健康を主体的に管理できるようにするために、男女の性差に応じた健康に関する情報をはじめ相談指導、保健サービスなどが容易に受けられる環境をつくる必要があります。

特に女性には、妊娠や出産をする仕組みが備わっているため、男性とは異なる健康上の問題に直面します。女性が安心して妊娠し出産期を過ごすことができるよう、母体保護の充実のための保健医療対策と健康づくりの支援を推進していく必要があります。

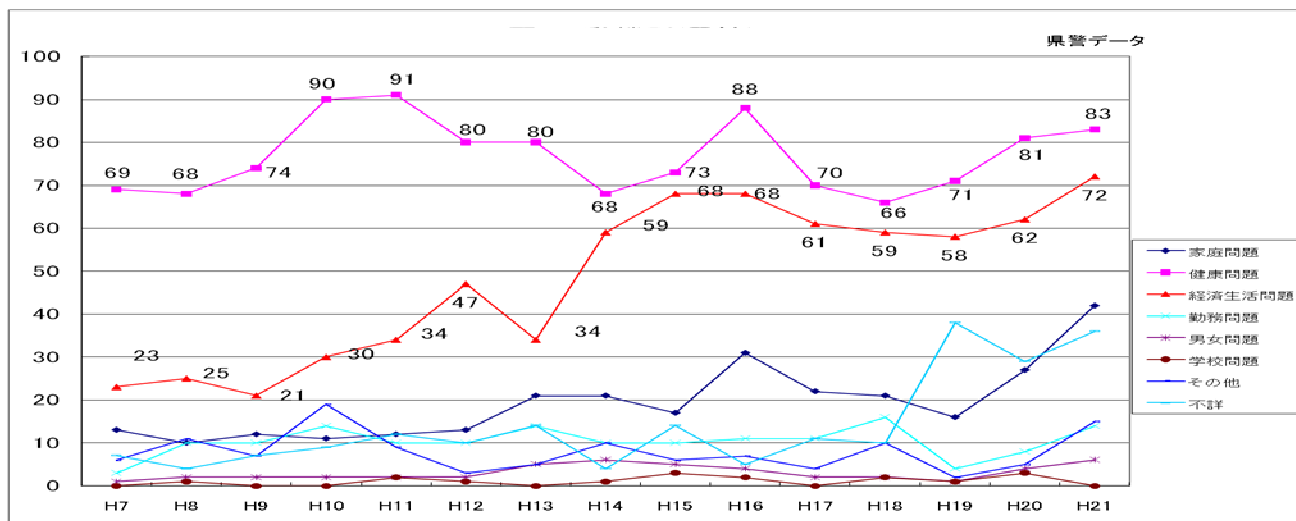
さらに、HIV（エイズ）や性感染症、薬物乱用など生命、健康をおびやかす問題も増加しています。薬物の乱用は、特に、妊娠中の母親の場合、胎児への悪影響も懸念されることから、こうしたことへの防止対策や正しい知識の普及啓発は重要な課題です。

また、本県の平成21年の自殺者数は、昨年より32人増加し233人となり、自殺死亡率では全国第5位と全国的にも高い水準にあります。自殺者の男女の割合は、男性が女性を大きく上回り、約7割を占めています。年齢別では、65歳以上が最も多く、次いで50歳代と続き、原因・動機別では、うつ病などの健康問題が最も多く、次いで負債などの経済・生活問題と多くなっています。

今後は、中高年を対象としたうつ病対策と多重債務者等への取組を重点化するとともに、相談支援体制の充実など悩みを抱える人を相談窓口につなげるための取組の強化を行う必要があります。

男女がともに身近な場所で気軽に検診や相談を受けられるなど、生涯を通じて健康に生きることのできる環境づくりを進めていかなければなりません。

県内の自殺原因・動機別（男性）



資料：高知県（H21 高知県警察本部）



## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆女性と男性が生涯を通じて健康に生きることのできる環境を整えます。

### 具体的な取組

取組の内容	担当課
思春期相談センター「PRINK」における性に関する相談・啓発の実施（再掲）	健康対策課
こうち男女共同参画センター「ソーレ」における相談の実施（こころの相談、健康相談、男性相談等）	県民生活・男女共同参画課
人権（女性）相談業務の実施	人権課
思春期電話相談の実施（再掲）	健康対策課
保健所における性や身体に関する相談の実施	健康対策課
周産期医療の充実	健康対策課
薬物乱用防止に関する普及・啓発の促進	医療薬務課、組織犯罪対策課 スポーツ健康教育課
薬物乱用に関する相談・カウンセリングの充実	医療薬務課
学校における HIV(エイズ)、性感染症に関する教育の推進	健康対策課、スポーツ健康教育課
HIV(エイズ) に関する相談、検査の実施	健康対策課
自殺対策の推進	障害保健福祉課
ひきこもりの相談支援体制の充実・強化	障害保健福祉課
性差に応じた健康支援（がん検診）	健康対策課
生涯にわたるスポーツ活動の推進	スポーツ健康教育課

### モニタリング指標

項目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
こうち男女共同参画センター「ソーレ」における男性相談件数	—	68 件
がん検診受診率（市町村実施分）		（いずれも速報値）
子宮がん	13.4%	16.1%
乳がん	13.3%	20.1%

## (4) 女性に対するあらゆる暴力の根絶

### ① 女性に対するあらゆる暴力の根絶

#### ア 現状と課題

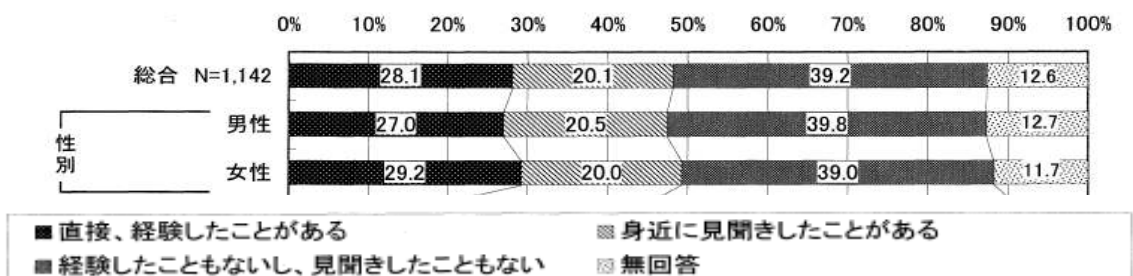
女性と男性の間に生じる暴力には、配偶者やパートナーからの暴力（ドメスティック・バイオレンス。以下「DV」という。）、職場や学校で見られるセクシュアル・ハラスメント、性暴力、人身取引などさまざまな形態がありますが、多くの場合、女性が被害者となっています。

こうした暴力は、犯罪となる行為をも含む重大な人権侵害であり、決して許されるものではありません。また、被害者だけでなく、これを見て育つ子どもにも重大な影響を及ぼすおそれがあることから、暴力の根絶に向けた取組が求められています。

県民意識調査（※P.2）の結果では、「DVの経験があった」と答えた人が28.1%いたにもかかわらず、公的機関などを含めて「誰にも相談しなかった」人が51.4%おり、DV被害が潜在化していることがうかがえます。

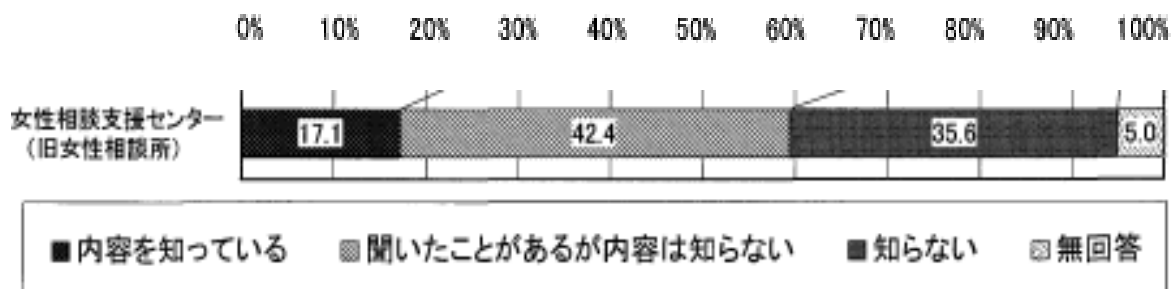
また、配偶者暴力相談支援センターでもある、女性相談支援センターの認知度は、59.5%の方が「名前を知っている」と答えていますが、「内容まで知っている」人は17.1%で、今後さらに、広報、啓発を進める必要があります。

＜図9-1＞ 問9(1) DVの経験の有無



「平成21年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

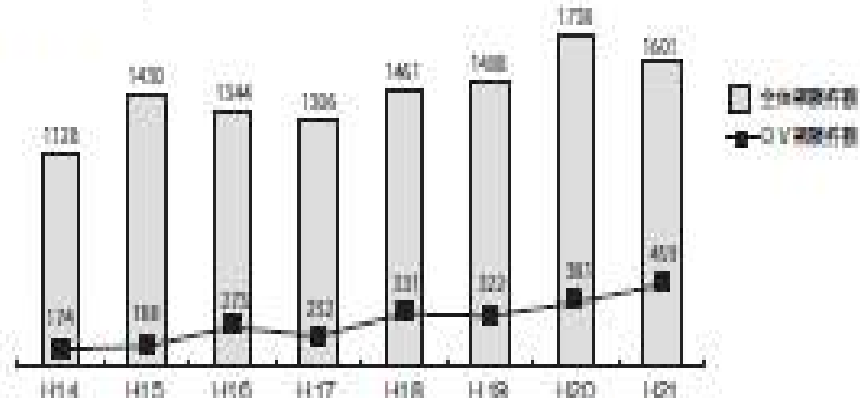
法律や制度・各種用語の周知度 [総合 N=1,142]



「平成21年度 男女共同参画社会に関する県民意識調査」

女性相談支援センターに寄せられる相談や一時保護の件数は、年々増加しており、また、成人した息子から高齢の母親への暴力や恋人からの暴力など、相談の内容も複雑化しています。

相談件数の推移



資料：高知県「平成 22 年度女性保護事業の概要」

そのため、相談機能の強化が求められていますし、また、保護を求めてくる被害者の中には、幼い子どもを連れてくる女性も多く、こうした家族への支援の充実なども必要となっています。

こうしたことから県では、平成 16 年に改正された「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律」に基づき「高知県 DV 被害者支援計画」を策定し、配偶者からの暴力の防止と被害者の保護、自立支援の取組を、市町村や関係機関との連携のもと進めています。

また、売買春についても、女性の性を商品化するものであり、女性の尊厳や人権を損なう暴力です。なかでも、児童買春は児童の権利を侵害するものであると同時に、その健全な成長に甚大な悪影響を及ぼすものであり決して許されない行為です。そのため、行政はもちろん、地域全体でその根絶に取り組む必要があります。

## イ 取組の方向と具体的な取組

- ◆女性と男性の間に生じるあらゆる暴力のない社会づくりを進めます。
- ◆市町村や児童相談所、警察、民間団体等との連携を強化し、相談等の機能の充実を図ります。
- ◆配偶者からの暴力を未然に防止するため、交際相手間の暴力防止に関する啓発を行います。

## 具体的な取組

取組の内容	担当課
DV や売買春の根絶啓発 配偶者等に対する暴力に関する相談・カウンセリング対策 の充実	県民生活・男女共同参画課、 生活安全企画課、企画課
こうち男女共同参画センター「ソーレ」における相談の実 施（こころの相談、健康相談、男性相談等）（再掲）	県民生活・男女共同参画課
人権（女性）相談業務の実施（再掲）	人権課
DV 被害者の保護と自立支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課
配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護のための基本 計画の推進	県民生活・男女共同参画課
配偶者暴力相談支援センター（女性相談支援センター）の 機能の充実	県民生活・男女共同参画課
女性に対する暴力防止ネットワークの構築、連携の推進	県民生活・男女共同参画課
相談関係者に対する研修・啓発	県民生活・男女共同参画課
デートDVに関する啓発及び情報提供	県民生活・男女共同参画課
DV 被害者を支援する NPO の育成・協働の推進	県民生活・男女共同参画課
被害者の心情等に配慮した捜査活動の推進	生活安全企画課、企画課

## モニタリング指標

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度
配偶者暴力相談支援センター（女性相談支援センター）に おける暴力を伴う相談件数	308 件	578 件

### 第3 重点課題

このプランに掲げた取組は、それぞれが重要な取組として、着実に進めていくべきものですが、固定的な性別役割分担意識などの意識改革と社会制度・慣行の見直し、男女共同参画の取組を推進していくうえでの基本となることに加え、高齢化の進展や、地域力の低下、南海地震への対応といった本県の課題への男女共同参画の視点からの取組も急がれることから、平成27年度までの5年間の重点課題として、次の4つを改めて掲載しました。~~重点課題は、本県におけるこれまでの男女共同参画の取組と現状を踏まえて、これから男女共同参画を推進する上で特に重要と判断し、平成27年度までの5年間、重点的に取り組む課題を改めて掲載しています。~~

これらの取組については、「こうち男女共同参画会議」及び「高知県男女共同参画推進本部」と連携を図りながら進行管理していきます。

<b>重点課題1</b>  ・ 意識改革と社会制度・慣行の見直し
<b>重点課題2</b>  ・ 地域における男女共同参画の推進
<b>重点課題3</b>  ・ 防災分野での男女共同参画の拡大
<b>重点課題4</b>  ・ 高齢者が安心して暮らせる環境の整備

## 重点課題 1

### 意識改革と社会制度・慣行の見直し

- ◆人権尊重と男女共同参画の推進のため、研修や広報・啓発を行うとともに、市町村においても同様の取組が行われるよう支援します。
- ◆こうち男女共同参画センターにおいて、研究・調査を実施するとともに、男女共同参画の視点から、研修や広報・啓発を行い、社会制度や慣行、役割の分担などを見直すことを促します。

番号	取組の内容	担当課	掲載ページ
1	県職員への男女共同参画に関する研修の実施	全所属	1 1
2	教職員等に対する男女共同参画に関する研修の実施	教育政策課	1 1
3	人権（女性）に関する実態調査と公表	人権課、県民生活・男女共同参画課	1 2
4	市町村における男女共同参画計画策定促進及び策定支援	県民生活・男女共同参画課	1 2
5	市町村が行う女性の人権に関する啓発事業の支援	人権課、県民生活・男女共同参画課	1 2
6	民間団体が行う女性の人権に関する啓発事業の支援	人権課、県民生活・男女共同参画課	1 2
7	県職員への男女共同参画・女性問題に関する研修の実施	県民生活・男女共同参画課	1 2
8	市町村職員への男女共同参画・女性問題に関する研修の実施	県民生活・男女共同参画課	1 2
9	県民への男女共同参画に関する啓発・広報	県民生活・男女共同参画課	1 2
1 0	社会における不平等な慣行等に対する調査研究	県民生活・男女共同参画課	1 2
1 1	女性リーダーの養成	県民生活・男女共同参画課	1 2

#### 目標値

項 目	H 1 6 年度	H 2 1 年度	H 2 7 年度目標値
男女共同参画計画策定市町村の割合	31.3% (15 市町村)	50% (17 市町村)	67.6% (23 市町村)
県職員への男女共同参画・女性問題に関する研修への参加所属数	—	36 所属	全所属

## 重点課題 2

### 地域における男女共同参画の推進

#### 意識を変える：地域での意識啓発（p. 21）

- ◆男女が互いに地域を担えるよう、地域での意識啓発を進めます。
- ◆こうち男女共同参画センター「ソーレ」において、地域の男女共同参画社会づくりの中核を担うリーダーや、男女共同参画の視点を持った人材の育成を図ります。

番号	取組の内容	担当課	掲載ページ
1	NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課	22
2	男女共同参画に関する出前講座や公民館活動を通じた県民への研修の実施	県民生活・男女共同参画課、生涯学習課、人権課	22
3	男女共同参画に関する情報の提供（広報誌等による啓発）	県民生活・男女共同参画課	22
4	市町村が行う男女共同参画への意識啓発に対する支援	県民生活・男女共同参画課	22
5	市町村人権啓発担当者研修の実施	人権課	22
6	企業等への外部講師派遣事業の実施	人権課、県民生活・男女共同参画課、少子対策課	22
7	人権（女性）に関する講座・研究会開催支援	人権課、人権教育課	22
8	女性のチャレンジ・エンパワーメント支援	県民生活・男女共同参画課	22
9	女性リーダーの養成（再掲）	県民生活・男女共同参画課	22

#### 場をひろげる：地域活動における男女共同参画の推進（p. 33）

- ◆市町村との連携のもと、PTA、自治会、商工会、まちづくり推進協議会など地域における多様な意思・方針決定過程への女性の参画状況の把握に努めるとともに、参画促進のための啓発を行います。
- ◆市町村が行う男女共同参画の取組を支援します。

- ◆防犯活動、高齢者の見守り活動、子育て支援活動などの地域活動への男女の参画が進むよう、情報提供や意識啓発を行います。
- ◆ボランティア活動、NPO等への参加促進のため、情報提供、相談活動をなどを通じた環境整備を進めます。
- ◆NPO やボランティア等の育成・支援を行います。
- ◆市町村とNPOとの協働を支援します。
- ◆産業振興、地域おこし、まちづくり、観光などにおける人材の育成を支援するとともに、方針決定過程や活動への女性の参画促進を図ります。
- ◆こうち男女共同参画センター「ソール」において、女性団体やNPOの活動を支援するとともに、センター利用者等のネットワーク化を図ります。

番号	取組の内容	担当課	掲載ページ
1	市町村における男女共同参画状況の把握及び市町村との情報交換	県民生活・男女共同参画課	34
2	市町村が行う男女共同参画の取組の支援	県民生活・男女共同参画課	34
3	NPO やボランティア活動に関する情報の提供（ピッピネット/広報誌など）	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課	34
4	NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課	34
5	企業等への外部講師派遣事業の実施(再掲)	人権課、県民生活・男女共同参画課、少子対策課	34
6	地域づくりに関する講座等の開催	地域づくり支援課	34
7	人材の育成（地域産業の担い手、起業支援）	計画推進課	34
8	女性団体等の自主活動への支援及び相互交流の促進	県民生活・男女共同参画課	34
9	高知県おもてなし県民会議の開催	おもてなし課	34
10	観光ガイド育成事業による人材育成	おもてなし課	34

#### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
NPO 法人における女性代表の割合	—	17.5%



環境を整える：女性も男性も地域活動に参加しやすい環境づくり（p.39）

◆ライフステージに応じた仕事と生活の調和を促します。

番号	取組の内容	担当課	掲載ページ
1	関係法令等の広報、啓発、周知	雇用労働政策課	40
2	仕事と家庭の両立のための広報・啓発促進	雇用労働政策課、少子対策課	40
3	女性のチャレンジ・エンパワーメント支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課	40

◆家庭生活や地域活動に男女の参画を促す環境づくりを進めます。

番号	取組の内容	担当課	掲載ページ
1	NPO やボランティア活動に関する情報の提供（ピッピネット/広報誌など）（再掲）	少子対策課、地域福祉政策課、県民生活・男女共同参画課	41
2	NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課	41

## 重点課題 3

### 防災分野での男女共同参画の拡大

- ◆防災対策に女性の視点を反映し、地域防災の取組みを進めます。
- ◆地域防災への女性のかかわりを促進します。
- ◆災害発生時においても援護が必要な方々への適切な支援対策を進めます。
- ◆NPO や災害ボランティア等への女性の参画の促進のための情報提供を行います。

番号	取組の内容	担当課	掲載ページ
1	高知県防災会議等への女性の参画	地震・防災課	35
2	女性防火クラブなど女性による地域防災活動への支援	消防政策課	35
3	NPO やボランティア活動に関する情報の提供（ピッピネット/広報誌など）（再掲）	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課	35
4	NPO、ボランティア団体、地域の自治会、スポーツ団体、女性活動団体等の育成・支援（再掲）	県民生活・男女共同参画課、地域福祉政策課	35

#### モニタリング指標

項目	H16年度	H21年度
女性消防団員数	164人	234人

## 重点課題 4

### 高齢者が安心して暮らせる環境の整備

- ◆女性、男性にかかわらず高齢者誰もがいつまでも元気で暮らすために、介護予防や生きがいつくりの推進に取り組みます。
- ◆たとえ介護が必要な状態となっても、地域で安心して暮らせるよう地域ケア体制の整備や認知症高齢者対策を進めることにより、家庭における家族等の介護負担の軽減に取り組みます。

番号	取組の内容	担当課	掲載ページ
高齢者が安心して暮らせる地域づくり			
1	介護予防と生きがいつくりの推進 ・市町村が行う介護予防事業への支援 ・高知県社会福祉協議会が行う健康と生きがいつくりへの支援 ・老人クラブが行う社会参加活動への支援	高齢者対策課	43
2	地域ケア体制の整備 ・地域で要介護者等を支えるケア体制の整備 ・住宅のバリアフリーの推進	高齢者対策課	43
4	認知症高齢者対策の推進 ・認知症に関する正しい知識の普及啓発 ・介護者への支援と相談体制の確立	高齢者対策課	43
5	交通安全、消費生活等の情報提供と意識啓発	県民生活・男女 共同参画課	44

## 第4 推進体制

このプランの内容を実現させるため、県庁内の推進体制をさらに充実させるとともに、市町村、事業者、関係団体等との連携強化を図り、積極的な事業展開を目指します。

### 1 県の推進体制強化

男女共同参画に関する施策は、県庁内の各部が関係しており、また、各部の施策が成果を上げるためには、立案、実施する際に、男女共同参画の視点からの検討が必要です。

このため、男女共同参画に関する施策を総合的、計画的に推進するために、知事を本部長とする高知県男女共同参画推進本部を中心に、全庁的な取組を積極的に進めます。

また、男女共同参画に関する有識者からなる「こうち男女共同参画会議」の意見を積極的に取入れ、取組に反映させていきます。

### 2 こうち男女共同参画センターの機能充実

男女共同参画社会形成のための拠点施設であるこうち男女共同参画センター「ソーレ」を男女共同参画社会形成のための拠点施設として位置づけにおいて、研修や調査研究、情報提供、相談業務などを積極的に展開するとともに、各種団体等とのネットワークの拡大・深化に努め、地域が抱えるさまざまな課題を男女共同参画の視点で解決していく機能を充実させます。

こうち男女共同参画センター「ソーレ」が行う事業

- (1) 情報の収集及び提供
- (2) 調査研究
- (3) 県民の理解を深めるための広報及び啓発
- (4) 講演会、講習会、研修会等の開催
- (5) 人材の育成
- (6) 女性問題の解決その他男女共同参画の推進に向けた相談
- (7) 関係団体等の相互の交流の促進及び自主的活動への支援

### 3 市町村との連携及び支援

男女共同参画の実現に向けては、住民に最も身近な市町村において、地域の実情や特徴にあった取組が行われることが重要です。

そのため、市町村との連携のもと、男女共同参画の計画の策定や研修の開催による住民への意識啓発など、地域に根ざしたその取組を積極的に支援します。

### 4 事業者、関係機関、各種民間団体等との連携

男女共同参画社会を実現するためには、事業者や関係機関の男女共同参画の必要性・重要性への理解が欠かせません。そのため、男女共同参画に関する情報を提供するとともに連携を図り、その取組を支援します。

また、様々な分野で、自主的な活動を展開している NPO 等が男女共同参画を進めるうえ

で果たす役割も大きいことから、連携・協働しながら、その活動を促進します。

~~事業者、関係機関、団体、NPOなどとの連携のもと、職場、学校、家庭、地域などにおける県民の皆さんの自主的な取組を促進します。~~

## 5 男女共同参画に関する苦情処理

男女共同参画苦情調整委員を設置し、県が実施する男女共同参画の推進に関する事業についての苦情や、男女共同参画の推進を阻害する要因によって人権が侵害された事案についての県民の皆さんなどからの申出を、調査し適切に処理します。