

高知県南海トラフ地震対策行動計画

（第6期 令和7年度～令和9年度）

令和7年3月

高 知 県

はじめに

南海トラフを震源とする巨大地震は、概ね90～150年周期で発生しており、その都度本県に大きな被害をもたらしてきました。昭和21年（1946年）12月21日に発生した昭和南海地震から既に78年が経過し、令和7年1月には、今後30年以内に発生する確率が80％程度に引き上げられるなど、年々切迫度が高まってきています。



本県では、災害に強い地域社会を実現し、県民の生命、身体及び財産を守るため、平成20年（2008年）に「高知県南海地震による災害に強い地域社会づくり条例」を制定しました。

この条例の実効性を高めるため、県や市町村、事業者、県民の皆さまがそれぞれの立場で実施すべき具体的な取組をまとめた「高知県南海トラフ地震対策行動計画」を策定し、平成21年（2009年）から5期16年にわたって、地震による被害の軽減や発災後の応急対策、速やかな復旧・復興に向けた事前の準備など、様々な対策をハード・ソフトの両面から進めてきたところです。

また、東北地方の太平洋沿岸域に甚大な被害をもたらした東日本大震災や、震度7を2回記録した熊本地震などの大規模災害を教訓として、対策の抜本的な見直しや強化もその都度行ってまいりました。

さらに、昨年、過疎化が進む半島部で発生した能登半島地震は、決して人ごとではない事態であり、「事前の備え」の必要性を再認識しました。

これまでの取組により、住宅の耐震化率は約91%に向上したほか、津波避難空間整備率は100%を達成しました。また、外部からの応援を円滑に受け入れるための受援計画や事前復興まちづくり計画の策定が進むなど、地震対策は大きく前進しました。

その結果、想定死者数は、平成25年（2013年）5月に想定した約42,000人から、令和7年（2025年）3月末時点で約7,800人へと、約81%減少いたしました。

しかしながら、津波からの早期避難意識率が70%台で伸び悩んでいることや、室内の安全対策など低い水準でとどまっている取組もあり、想定死者数を限りなくゼロに近づけるという大きな目標に向けては、まだ道半ばです。

令和7年度からの3年間を計画期間とする第6期行動計画では、想定死者数を3,500人まで減少させることを目標に、これまでの取組の成果や課題を分析・評価したうえで、昨年の能登半島地震や南海トラフ地震臨時情報の教訓を基に、新たな対策も取り入れ、4つの観点で「事前の備え」を強化・加速化いたします。

第1に、「自助」や「共助」の取組の強化として、津波からの早期避難意識率の向上、住宅の耐震化といった「自助」や、ボランティアの受入態勢の確保といった「共助」の取組を強化します。

第2に、避難環境の整備の強化として、能登半島地震では、災害関連死が相次いで発生したことを踏まえ、避難所におけるトイレやベッド、冷暖房設備などの整備を促進します。

第3に、復旧・復興作業に向けた事前の備えの強化として、事前復興まちづくり計画の策定を、沿岸地域の市町村に加えて、土砂災害特別警戒区域の広がる中山間地域の市町村に拡大します。

第4に、災害に強いインフラ整備の加速化として、四国8の字ネットワークなどの道路整備や、浦戸湾の三重防護事業などの津波対策、上下水道施設の耐震化などをさらに加速化します。

このような取組のほか、これまで累次にわたり優先的に進めてきた「命を守る」対策や、助かった「命をつなぐ」対策、早期の復旧・復興に向けた「生活を立ち上げる対策」における各施策に対して最終目標と各年次の数値目標を設定いたしました。その達成や、「安全・安心な高知」の実現に向けては、南海トラフ地震推進本部会議などでPDCAサイクルを回しながら、全庁をあげて全力で取り組んでまいります。

令和7年3月

高知県知事 濱田 省司

目 次

第 1 行動計画の趣旨と基本的な考え方

1	南海トラフ地震対策行動計画の趣旨・経過	P.	1
2	南海トラフ地震対策の方向性	P.	3
3	行動計画の対象とする地震と被害想定	P.	4
4	第 5 期行動計画の取組による減災効果	P.	12
5	第 6 期行動計画の策定方針	P.	14
6	取組を検討するうえでの留意事項	P.	14
7	減災目標	P.	16
8	重点的に取り組む課題	P.	19
9	計画期間	P.	23
10	進捗管理	P.	23

第 2 具体的な取組

1	想定される被災シナリオに応じた対策	P.	25
2	行動計画の体系表（対策一覧）	P.	43
3	重点課題に係る取組一覧	P.	52
4	具体的な取組内容（個票）	P.	60
5	これまでの取組	P.	166

参考資料	P.	197
------	----	-----

- ◆ 高知県南海トラフ地震対策行動計画（第 6 期 令和 7 年度～令和 9 年度）の概要
- ◆ 高知県南海トラフ地震対策行動計画（第 6 期 令和 7 年度～令和 9 年度）の体系
- ◆ 重点課題の説明資料
- ◆ 第 5 期南海トラフ地震対策行動計画の総括